



ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Министерство экономического развития
Российской Федерации

Рахмановский пер., д. 3/25, стр. 1, 2, 3, 4,
Москва, ГСП-4, 127994,
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

30.06.2021 № 28-2/И/1-9994

На № _____ от _____

Министерство здравоохранения Российской Федерации, во исполнение пункта 65 Комплекса мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2021-2024 годы, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой 11 декабря 2020 г. № 1182п-П44, сообщает следующее.

В рамках федерального проекта «Укрепление общественного здоровья» национального проекта «Демография» (далее – федеральный проект), начиная с 2020 года, осуществляется «Региональная программа по формированию приверженности здоровому образу жизни с привлечением социально ориентированных некоммерческих организаций и волонтерских движений». В 2020 году в рамках федерального проекта были осуществлены мероприятия в 12 субъектах Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2019 № 1859 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, предусматривающих формирование приверженности здоровому образу жизни и обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек». Так, одним из критериев отбора субъектов Российской Федерации является наличие в субъектах социально-ориентированных некоммерческих организаций (далее - СО НКО) и волонтерских движений, реализующих мероприятия по формированию приверженности здоровому образу жизни у граждан. В рамках федерального проекта предоставляются субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации региональных проектов, предусматривающих формирование приверженности здоровому образу жизни и обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта.

В рамках мероприятий по профилактике распространения ВИЧ-инфекции, реализуемых Минздравом России, предусмотрена работа с СО НКО, работающих с

ключевыми группами населения в области профилактики распространения ВИЧ-инфекции. Проводится конкурс среди СО НКО по 4 номинациям с призовым фондом 5 млн. руб.

Одновременно Минздрав России осуществляет взаимодействие с Всероссийским общественным движением «Волонтеры-медики» (далее – ВОД «Волонтеры-медики») по профилактике социально значимых и других заболеваний, различных форм зависимостей в школах, образовательных организациях среднего и высшего образования, а также в трудовых коллективах. Мероприятия направления реализуются в рамках национального проекта «Демография», «Здравоохранение», федеральных проектов «Укрепление общественного здоровья» и «Старшее поколение».

В период пандемии новой коронавирусной инфекции (COVID-19) ВОД «Волонтеры-медики» выступило в качестве Центра координации региональных волонтерских штабов #МыВместе, который реализует свою деятельность в 85 регионах России.

Вместе с тем, ВОД «Волонтеры-медики» осуществляет помощь медицинскому персоналу. Сегодня помощь оказывают более 13000 волонтеров-медиков в 858 медицинских организациях по всей стране.

Также Минздравом России ведется работа по направлению повышения доступности качественной медицинской помощи бездомным. В данный момент совместно с Общероссийским общественным движением «Народный фронт «За Россию» обсуждаются меры по совершенствованию подходов к обеспечению доступа граждан без определенного места жительства к медицинскому обслуживанию.

В то же время Минздрав России совместно с Русской православной церковью проводит работу по организации оказания медицинской и духовной помощи бездомным в части повышения доступности качественной медицинской помощи, а также в части информирования о возможностях получения такой помощи. В рамках взаимодействия Минздрава России и Русской православной церкви, имеющей немалый опыт по оказанию помощи данной категории граждан, планируется к запуску пилотный проект по открытию пунктов медицинской помощи бездомным на базе действующих медицинских организаций. Перечень регионов для запуска проектов утверждается.

Кроме обозначенных выше вопросов, взаимодействие с Русской православной церковью осуществляется по следующим направлениям: охрана здоровья, формирований здорового образа жизни, охрана репродуктивного здоровья и оказание помощи уязвимым группам населения. На данный момент совместная деятельность регламентируется «Соглашением о сотрудничестве между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Русской Православной Церковью (Московский Патриархат)» от 18 июня 2015 г. Обсуждение актуальных вопросов взаимодействия проходит в рамках Комиссии Министерства здравоохранения Российской Федерации и Русской православной церкви по вопросам развития здравоохранения.

Дополнительно сообщаем, что Минздрав России осуществляет деятельность по оценке качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг. В соответствии с Административным регламентом Министерства здравоохранения Российской Федерации по

предоставлению государственной услуги по оценке качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг (далее – Регламент), утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10 сентября 2020 г. № 959н, с момента вступления Регламента в действие было выдано разрешение 1 организации «Международный общественный фонд содействия духовно-нравственному возрождению современного общества «Фонд апостола Андрея Первозванного» на оказание услуги по профилактике искусственного прерывания беременности по желанию женщины.

О.О. Салагай

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства Здравоохранения
Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 01D67214DFC21800000000C400060002
Кому выдан: Салагай Олег Олегович
Действителен: с 14.08.2020 до 14.08.2021

Информация об исполнении п. 65 Комплекса мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2021–2024 годы

Минкультуры России в соответствии со ст. 31.4 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон 7-ФЗ) оказывает услугу по выдаче заключений о соответствии качества оказываемых социально ориентированной некоммерческой организацией общественно полезных услуг.

Кроме того, в соответствии со ст. 31.2 Федерального закона 7-ФЗ осуществляется ведение и мониторинг реестра социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки Минкультуры России, содержащий в настоящее время 737 записи.

Активная работа в части взаимодействия и оказания поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций ведется по направлению волонтерской деятельности, а именно:

- в рамках федерального проекта «Творческие люди» нацпроекта «Культура» реализуется программа «Волонтеры культуры», направленная на обеспечение поддержки добровольческих движений, в том числе в сфере сохранения культурного наследия народов Российской Федерации;

- введена в эксплуатацию база данных «Волонтеры культуры», интегрированная с ЕИС «Добровольцы России»;

- в 2020 году на базе ФГБУК «Центр культурных стратегий и проектного управления» (далее – «Роскультпроект») создан ресурсный центр поддержки добровольчества, чья деятельность направлена на формирование сообщества волонтеров, помощь в реализации волонтерских проектов, а также оказание консультационной поддержки и содействие в организации массовых мероприятий в сфере культуры;

- с 2020 года Минкультуры России и общероссийской общественно-государственной организацией «Российский фонд культуры» (далее – РФК) на ежегодной основе проводится открытый конкурс грантовой поддержки волонтерских проектов некоммерческих организаций.

Минкультуры России также предоставляет некоммерческим организациям **субсидии на реализацию творческих проектов в сфере культуры** и оказывает им **поддержку в рамках государственных контрактов**, заключаемых в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В целях реализации нацпроекта «Культура» осуществляется предоставление субсидий на создание инновационных театральных творческих проектов, направленных на синтез театрального, музыкального, хореографического и визуального видов искусства с использованием мультимедийных технологий и коммуникаций, применением интерактивных методов работы с аудиторией, новых форм творческого поиска и новаций. Это позволяет выявлять талантливых драматургов и композиторов, обогащать репертуар концертных организаций и учреждений новыми произведениями.

Кроме того, в рамках реализации федерального проекта «Творческие люди» нацпроекта «Культура» ежегодно проводится конкурсный отбор некоммерческих организаций в целях предоставления субсидий (грантов) на реализацию творческих проектов в сфере народного творчества, музыкального, театрального, хореографического, изобразительного, декоративно-прикладного искусства.

Поддерживаемые проекты НКО должны быть направлены на укрепление российской идентичности на основе традиционных духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации.

Информирование некоммерческих организаций о грантовой поддержке осуществляется непосредственно на сайте Минкультуры России, на сайте РФК и портале «Культура. Гранты России», разработанном

и введенным в эксплуатацию во исполнение пункта 6 перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации от 10.05.2017 № ДМ-П44-2952 по итогам форума Всероссийской политической партии «Единая Россия» «Культура-национальный приоритет».

В настоящее время более 500 организаций и ведомств из 85 субъектов Российской Федерации, в числе которых федеральные органы и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, благотворительные организации и ведущие российские промышленные компании, размещают на Портале сведения о грантовых конкурсах.

База Портала, в которой аккумулировано более 1500 конкурсов (гранты, субсидии) по 22-м направлениям: театр, музыка, хореографическое искусство, краеведение, народное творчество, изобразительное искусство и другие смежные направления, в том числе волонтерство, обновляется и пополняется сведениями о новых грантовых конкурсах ежедневно.

Кроме того, на сайте «Роскультпроекта» размещена **База данных лучших практик НКО в культуре**, где заинтересованные некоммерческие организации могут ознакомиться с успешно завершенными творческими проектами и реализовать аналогичные инициативы на территории своего региона.

Следует добавить, что в рамках реализации мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг населению, на 2021-2024 годы, Минкультуры России было подготовлено распоряжение от 31.03.2021 № Р-369 «О типовых показателях оценки качества оказания услуг в сфере культуры».

ДОКЛАД
о реализации Министерством спорта Российской Федерации мер по
обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций,
осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта, к
бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг населению
по состоянию на 01.07.2021 г.

Минспортом России в целях выработки методологии и осуществления координационной деятельности по совершенствованию механизмов участия негосударственных организаций в развитии физической культуры и спорта создана межведомственная рабочая группа под председательством первого заместителя Министра спорта Российской Федерации А.Р. Кадырова, в состав которой входят представители Минэкономразвития России, Минфина России, Минпросвещения России, Минздрава России, Минтруда России, Росимущества, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов».

Целью деятельности межведомственной рабочей группы является координация мероприятий по участию негосударственных организаций в развитии физической культуры и спорта, создание и развитие условий оказания физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг.

В текущем году в соответствии с приказом Минспорта России от 15 апреля 2021 г. № 231 «Об утверждении перечня победителей конкурса на предоставление из федерального бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, реализующим проекты в сфере физической культуры, массового спорта и спортивного резерва, в целях выполнения государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» определены 26 некоммерческих организаций, с которыми заключены соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением. Объем субсидий из федерального бюджета, направленных на поддержку проектов некоммерческих организаций, составил 165 500,0 тыс. рублей.

Также на официальном сайте Министерства спорта Российской Федерации размещен раздел «Грантовая программа Министерства спорта Российской Федерации», что повышает открытость и доступность информации о развитии и мерах поддержки некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 08.08.2018 № Пр-1419 (подпункт «д» пункта 1) приняты федеральный закон от 05.04.2021 № 87-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 10 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», предусматривающий определение понятия «физкультурно-оздоровительная услуга» и № 88-ФЗ «О внесении изменений в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части предоставления социального налогового вычета в сумме, уплаченной налогоплательщиком за оказанные ему физкультурно-оздоровительные услуги».

Законы направлены на закрепление в нормативно-правовом поле понятия физкультурно-оздоровительной услуги и внедрение социального налогового вычета для граждан в отношении уплаченных ими физкультурно-оздоровительных услуг.

Налоговый вычет будет предоставляться в размере фактически произведённых расходов, но не более 120 000 рублей в год в совокупности с другими социальными вычетами. Таким образом, с учётом этой суммы и ставки налога 13% максимальный размер вычета составит 15 600 рублей.

В целях реализации Федерального закона от 5 апреля 2021 г. № 88-ФЗ «О внесении изменений в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части предоставления социального налогового вычета в сумме, уплаченной налогоплательщиком за оказанные ему физкультурно-оздоровительные услуги», части 2 статьи 10 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» Министерство спорта Российской Федерации разработало и направило для рассмотрения в адрес заинтересованных федеральных органов исполнительной власти проект распоряжения Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня видов физкультурно-оздоровительных услуг, оказываемых физкультурно-спортивными организациями, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области физической культуры и спорта в качестве основного вида деятельности» и проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка формирования и ведения перечня физкультурно-спортивных организаций, индивидуальных предпринимателей, предусматривающий, в том числе критерии включения таких организаций, индивидуальных предпринимателей в перечень физкультурно-спортивных организаций, индивидуальных предпринимателей, сроки и способы представления данных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта, на основании которых формируется перечень физкультурно-спортивных организаций, индивидуальных предпринимателей». В настоящее время осуществляется свод предложений и замечаний по указанным проектам.

Также в настоящее время Минспортом России совместно с Минфином России прорабатывается изменение в статью 28 Федерального закона от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», в части дополнения направлением деятельности «оказание физкультурно-оздоровительных услуг, включенных в региональные перечни (классификаторы) государственных (муниципальных) услуг и работ», которое учитывается при формировании государственного (муниципального) социального заказа на 2022 - 2024 годы.

Все выше перечисленные меры помогут дополнительно привлечь к систематическим занятиям физической культурой и спортом все группы и категории граждан Российской Федерации, образовать рынок физкультурно-оздоровительных услуг и повысить качество их предоставления, в том числе некоммерческими и негосударственными организациями.

Информации о статусе нормативных правовых актов, предусмотренных Федеральным законом от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»

№ п/п	Поручение	Название	Статус
1	от 20.08.2020 № 7510п-П36 (п.1)	"Об утверждении перечня отдельных субъектов Российской Федерации, которые применяют Федеральный закон от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" при формировании государственного (муниципального) социального заказа по определяемым ими государственным (муниципальным) услугам по соответствующим направлениям деятельности, указанным в части 2 статьи 28 указанного Федерального закона"	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 октября 2020 г. № 2579-р
2	от 20.08.2020 № 7510п-П36 (п.2)	"Об утверждении общих требований к принятию решений об организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере"	Постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 2020 г. № 1678 "Об утверждении общих требований к принятию решений органами государственной власти субъектов Российской Федерации (органами местного самоуправления) об организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере"
3	от 20.08.2020 № 7510п-П36 (п.3)	"Об утверждении порядка формирования государственных социальных заказов на оказание государственных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям федеральных органов государственной власти, формы и сроков формирования отчета об их исполнении"	Постановление Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2020 г. № 1891 "О порядке формирования государственных социальных заказов на оказание государственных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям федеральных органов государственной власти, о форме и сроках формирования отчета об их исполнении"
4	от 20.08.2020 № 7510п-П36 (п.4)	"Об утверждении примерной формы, структуры государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере и общих требований к форме отчета об исполнении государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере"	Постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.2020 № 1694 "Об утверждении примерной формы государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, примерной структуры государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере и общих требований к форме отчета об исполнении государственных (муниципальных) социальных заказов на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»
5	от 20.08.2020 № 7510п-П36 (п.5)	"Об утверждении общих требований к определению предельных допустимых возможных отклонений от показателей, характеризующих качество оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере и объем оказания такой услуги"	Постановление Правительства Российской Федерации от 23 октября 2020 г. № 1728 "Об утверждении общих требований к определению предельных допустимых возможных отклонений от показателей, характеризующих качество оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере и объем оказания такой услуги"

6	от 20.08.2020 № 7510п-П36 (п.6)	"Об утверждении дополнительных требований к условиям предоставления государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, доступности государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере для инвалидов, штатной численности участника отбора исполнителей услуг (в том числе к наличию и численности работников, имеющих определенные образование и квалификацию), оснащению оборудованием, необходимым для оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, а также требований к документам, которые могут быть истребованы у участников конкурса для подтверждения соответствия установленным требованиям"	Постановление Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2020 г. № 1789 "Об установлении дополнительных требований к условиям предоставления государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, доступности государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере для инвалидов, штатной численности участника отбора исполнителей услуг (в том числе к наличию и численности работников, имеющих определенные образование и квалификацию), оснащению оборудованием, необходимым для оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, а также требований к документам, которые могут быть истребованы у участников конкурса для подтверждения соответствия установленным требованиям"
7	от 20.08.2020 № 7510п-П36 (п.7)	"Об утверждении требований к содержанию, в том числе к описанию, предложений участников конкурса, требований к документам, которые могут быть истребованы у участников конкурса для подтверждения соответствия установленным требованиям, особенностей документооборота при проведении конкурса, порядка отбора нового исполнителя услуг в случае расторжения соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, заключенного по результатам конкурса, по основаниям, предусмотренным статьей 24 Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере", особенностей проведения совместных конкурсов, порядка оценки предложений участников конкурса, порядка ранжирования предложений участников конкурса, перечня информации, включаемой в протокол рассмотрения и оценки предложений участников конкурса, в случае если актом о проведении конкурса, принятым в соответствии с частью 9 статьи 9 Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере", предусмотрена возможность подачи участниками конкурса предложений о величине значимости критериев"	Постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2020 г. № 1842 "Об утверждении Правил проведения конкурса на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере"
8	от 20.08.2020 № 7510п-П36 (п.8)	"Об утверждении общих требований к форме и содержанию социального сертификата на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере"	Постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 г. № 1915 "Об утверждении общих требований к форме и содержанию социального сертификата на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере"

9	от 20.08.2020 № 7510п-П36 (п.9)	"Об утверждении структуры реестра исполнителей услуг по социальному сертификату на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере (государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере), порядка формирования информации, включаемой в такой реестр, а также порядка исключения исполнителя услуг из реестра исполнителей услуг по такому сертификату"	Постановление Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2021 г. № 183 "Об утверждении Положения о структуре реестра исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере и порядке формирования информации, включаемой в такой реестр, а также Правил исключения исполнителя государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере из реестра исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере"
10	от 20.08.2020 № 7510п-П36 (п.11)	"Об утверждении порядка формирования, ведения и размещения реестра недобросовестных исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере"	Постановление Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2021 г. № 222 "Об утверждении Правил формирования, ведения и размещения реестра недобросовестных исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере"
11	от 20.08.2020 № 7510п-П36 (п.12)	"Об утверждении порядка заключения в электронной форме соглашения, заключаемого по результатам отбора исполнителя государственных услуг в социальной сфере в целях исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере, утвержденного федеральными органами государственной власти"	Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 498 "Об утверждении Правил заключения в электронной форме и подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно уполномоченного органа, исполнителя государственных услуг в социальной сфере, соглашений о финансовом обеспечении (возмещении) затрат, связанных с оказанием государственных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной услуги в социальной сфере, и соглашений об оказании государственных услуг в социальной сфере, заключенных по результатам конкурса на заключение соглашения об оказании государственных услуг в социальной сфере"
12	от 20.08.2020 № 7510п-П36 (п.13)	"О внесении изменений в Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496"	Постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2021 г. № 97 "Об утверждении Правил формирования, ведения и размещения реестра соглашений о предоставлении из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий"
13	от 20.08.2020 № 7510п-П36 (п.14)	"О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2020 г. № 208 "Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Планирование проверок, ревизий и обследований"	Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2435 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля"
14	от 20.08.2020 № 7510п-П36 (п.15)	"О случаях отказа победителя конкурса на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере от заключения такого соглашения"	Постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2021 г. № 393 "О случаях отказа победителя конкурса на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере от заключения такого соглашения"
15	от 20.08.2020 № 7510п-П36 (п.16)	"Об утверждении порядка заключения уполномоченными органами соглашения о проведении совместных конкурсов на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере"	Постановление Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2021 г. № 224 "Об утверждении Правил заключения уполномоченными органами соглашения о проведении совместного конкурса на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере"

16	от 20.08.2020 № 7510п-П36 (п.17)	"Об утверждении порядка подачи участниками конкурса на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере предложений в случае проведения конкурса, включающего возможность подачи участниками конкурса предложений о величине значимости критериев, требований к таким предложениям и порядка рассмотрения таких предложений"	Постановление Правительства Российской Федерации от 20 марта 2021 г. № 434 "Об утверждении Положения об особенностях проведения конкурса, включающего в себя возможность подачи участниками конкурса предложений о величине значимости критериев"
17	от 20.08.2020 № 7510п-П36 (п.18)	"Об утверждении порядка определения сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обеспечивающих проведение конкурса в рамках государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, требований к владельцам таких сайтов и порядка, определяющего информационное взаимодействие с созданными в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации государственными (муниципальными) информационными системами в сфере бюджетных правоотношений"	Постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2021 г. № 706 "Об утверждении Правил определения сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых обеспечивается проведение конкурса на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, и Правил информационного взаимодействия с созданными в соответствии с бюджетным законодательством российской федерации государственными (муниципальными) информационными системами в сфере бюджетных правоотношений"
18	от 20.08.2020 № 7510п-П36 (п.19)	"Об утверждении порядка функционирования сайтов в информационно телекоммуникационной сети "Интернет", обеспечивающих проведение конкурсов в рамках исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере"	Постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2021 г. № 706 "Об утверждении Правил определения сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых обеспечивается проведение конкурса на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, и Правил информационного взаимодействия с созданными в соответствии с бюджетным законодательством российской федерации государственными (муниципальными) информационными системами в сфере бюджетных правоотношений"
19	от 20.08.2020 № 7510п-П36 (п. 20)	"О дополнительных условиях, включаемых в договор, заключенный исполнителем услуги с потребителем услуги в целях исполнения государственных социальных заказов на оказание государственных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям федеральных органов государственной власти"	Постановление Правительства Российской Федерации от 20 марта 2021 г. № 430 "Об определении иных обязательных условий, включаемых в договор, заключаемый исполнителем государственных услуг в социальной сфере с потребителем государственных услуг в социальной сфере в целях оказания государственных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям федеральных органов государственной власти"
20	от 20.08.2020 № 7510п-П36 (п. 21)	"Об утверждении порядка формирования и ведения реестра участников конкурса, получивших аккредитацию в соответствии с Федеральным законом "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере"	Постановление Правительства Российской Федерации от 19 мая 2021 г. № 757 "Об утверждении Правил формирования и ведения реестра участников конкурса на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, получивших аккредитацию в соответствии с Федеральным законом "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере"

21	от 20.08.2020 № 7510п-П36 (п. 22)	"Об утверждении порядка проведения конкурса в целях заключения соглашения об оказании государственных услуг в социальной сфере в целях исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере, отнесенного к полномочиям федеральных органов исполнительной власти"	Постановление Правительства РФ от 02.06.2021 № 859 "Об утверждении Правил проведения конкурса в целях заключения соглашения об оказании государственных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям федеральных органов исполнительной власти"
22	от 20.08.2020 № 7510п-П36 (п. 23)	"Об утверждении порядка объединения государственных услуг в социальной сфере, организация оказания которых отнесена к полномочиям федеральных органов исполнительной власти, в целях одновременного проведения конкурса на заключение соглашения об оказании таких услуг"	Постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2021 г. № 549 "Об утверждении Правил объединения государственных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям федеральных органов исполнительной власти, в целях проведения конкурса на заключение соглашения об оказании таких услуг"
23	от 20.08.2020 № 7510п-П36 (п.24)	"Об утверждении порядка формирования в электронном виде социального сертификата на получение государственной услуги в социальной сфере, организация оказания которой отнесена к полномочиям федерального органа исполнительной власти"	27.05.2021 - внесен в Правительство Российской Федерации (письмо Минфина России № 01-02-02/09-41175)
24	от 20.08.2020 № 7510п-П36 (п. 25)	"Об утверждении порядка выдачи единого социального сертификата в целях организации оказания отнесенных к полномочиям федеральных органов государственной власти государственных услуг в социальной сфере, предоставление которых осуществляется несколькими уполномоченными органами"	15.06.2021 - внесен в Правительство Российской Федерации (письмо Минфина России № 01-02-02/09-46737)
25	от 20.08.2020 № 7510п-П36 (п. 26)	"Об утверждении порядка принятия уполномоченным органом решения о возмещении потребителю государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере вреда, причиненного его жизни и (или) здоровью"	04.06.2021 - внесен в Правительство Российской Федерации (письмо Минфина России № 01-02-02/09-44044)
26	от 20.08.2020 № 7510п-П36 (п.27)	"Об утверждении порядка возмещения потребителю услуг вреда, причиненного его жизни и (или) здоровью, путем исполнения казначейского обеспечения обязательств на сумму возмещаемого вреда"	приказ Министерства финансов Российской Федерации от 22 декабря 2020 г. № 316н

**Информационные материалы по п. 65 комплекса мер
по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций,
осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным
средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг
населению, на 2021–2024 годы**

Молодежные и детские общественные объединения являются важным звеном, обеспечивающим взаимодействие между государством, обществом и подрастающим поколением. Включенность в общественное объединение, реализация социально значимой и общественно полезной деятельности способствует воспитанию гармонично развитой личности и формированию активной гражданской позиции молодого человека. На сегодняшний день поддержка молодежных и детских общественных объединений – одно из приоритетных направлений молодежной политики.

Федеральное агентство по делам молодежи в целях реализации задач по поддержке и взаимодействию с общественными организациями и движениями, определенными документами стратегического планирования, оказывает информационную, экспертную, административную, организационную и иные формы поддержки партнерским некоммерческим организациям и движениям (далее – НКО).

На данный момент с 22 НКО, входящими в Федеральный реестр молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой (далее – Федеральный реестр), а также с более 40 партнерскими организациями федерального уровня и более 100 межрегионального уровня налажено постоянное взаимодействие в части реализации молодежной политики.

По данным федерального статистического наблюдения в сфере государственной молодежной политики, в 2020 году на региональном уровне насчитывается более 4,5 тысяч детских и молодежных общественных объединений, включенных в региональные реестры по поддержке НКО.

Численность молодежи, вовлеченной в мероприятия указанных объединений, составляет более 4 млн человек.

В 2020 году в рамках федерального проекта «Социальная активность» реализована работа по созданию центров (сообществ, объединений) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, НКО, государственных и муниципальных учреждений. По итогам 2020 года создано 435 центров (сообществ, объединений) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, НКО, государственных и муниципальных учреждений, в том числе: 83 ресурсных центра поддержки добровольчества (волонтерства), 31 центр «серебряного» добровольчества (волонтерства), 311 сообществ (объединений) на базе образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования, 10 ресурсных центров по поддержке добровольчества (волонтерства) в сфере культуры безопасности и ликвидации последствий стихийных бедствий ЧС (по итогам конкурсного отбора 2018 года).

Федеральным агентством по делам молодежи совместно с Ассоциацией волонтерских центров, Всероссийским общественным движением «Волонтеры-медики», Общероссийским народным фронтом начиная с 2020 года реализуется Всероссийская акция «#МыВместе» (далее – Акция «#МыВместе»). В рамках Акции «#МыВместе» в субъектах Российской Федерации организована системная работа по оказанию адресной помощи пожилым, маломобильным гражданам и медицинским сотрудникам во время пандемии коронавируса.

С целью развития добровольческой (волонтерской) деятельности Президентом Российской Федерации утвержден Перечень поручений по итогам встречи с участниками Акции «#МыВместе» от 23.07.2020 № Пр-1150 (далее – Поручение), закрепляющий приоритетные направления дальнейшей работы Акции «#МыВместе» во всех субъектах Российской Федерации.

Ключевыми направлениями Акции «#МыВместе» являются координация сбора и распределения гуманитарной, финансовой и добровольческой

(волонтерской) помощи от бизнес-сообществ и граждан при возникновении чрезвычайных ситуаций, закрепление добровольцев (волонтеров) за ветеранами Великой Отечественной войны, организация психологической добровольной службы.

За 2020 год в Акцию «#МыВместе» вовлечено около 119 тыс. добровольцев (волонтеров), обработано более 3,5 млн обращений граждан, поступило более 9 тыс. предложений о помощи от 7418 физических и 2186 юридических лиц. По итогам Акции «#МыВместе» помощь получили более 3,2 млн человек.

В период с 4 по 5 декабря 2020 года организован и проведен 36-часовой онлайн-марафон «#МЫВМЕСТЕ» (далее – Марафон). В рамках Марафона прошел Форум «серебряных» волонтеров, трансляция вручения премии «Доброволец России – 2020», а также презентация Международной премии «We are together». Объявлен старт заявочной кампании премии. Прямая трансляция Марафона проходила на информационной платформе dobroinrussia.online и в официальном сообществе «Добро в России. МыВместе» в социальной сети «ВКонтакте».

Также с 15 июня по 1 июля 2020 года в 85 субъектах Российской Федерации волонтеры Всероссийского общественного корпуса «Волонтеры Конституции» проводили информационно-разъяснительную работу с гражданами по вопросам вносимых поправок в Конституцию Российской Федерации, а также о процедуре общероссийского голосования. В рамках реализации была организована деятельность 2500 информационных точек в общественных местах в 85 субъектах Российской Федерации. Всего в проекте зарегистрировано 114 000 человек. Благодаря добровольцам (волонтерам) более 12 млн россиян узнали о сути предлагаемых поправок в Конституцию Российской Федерации и особенностях общероссийского голосования.

В целях эффективной реализации Акции «#МыВместе» на территории субъектов Российской Федерации создаются региональные клубы «#МыВместе», которые объединяют лидеров НКО и общественных организаций, представителей российского бизнеса, журналистов, представителей региональных органов власти и других организаций.

По состоянию на июнь 2021 года функционирует 72 региональных клуба «#МыВместе», в рамках деятельности которых по состоянию на май 2021 года адресную помощь получили 42 406 ветеранов и одиноко проживающих граждан.

В период с 1 по 9 мая 2021 года в 85 субъектах Российской Федерации прошла серия мероприятий, в рамках которых 12 231 добровольцев (волонтеров) по всей стране поздравили 35 577 ветеранов Великой Отечественной войны: выданы продуктовые наборы, открытки и памятные подарки от партнеров клубов «#МыВместе».

В год 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. ВОД «Волонтеры Победы» при поддержке Росмолодежи обеспечивалось волонтерское сопровождение шествия «Бессмертный полк» в городах России.

Также в 2020 году ФГБУ «Роспатриотцентр» совместно с ООД «Поисковое движение России» организовано и проведено открытие международной акции «Вахта Памяти». Мероприятие состоялось впервые в онлайн-формате.

Всероссийское общественное движение «Волонтеры Победы» (далее – ВОД «Волонтеры Победы») оказывает адресную помощь ветеранам Великой Отечественной войны и взаимодействует с ветеранскими организациями.

В период с 30 апреля по 9 мая 2021 года ВОД «Волонтеры Победы» поздравили в очном формате более 26 000 ветеранов Великой Отечественной войны с Днем Победы, также более 28 000 ветеранов были поздравлены по телефону. В 39 субъектах Российской Федерации 9 мая 2021 года более

5000 добровольцев (волонтеров) оказали помощь в сопровождении ветеранов Великой Отечественной войны на парадах Победы.

В преддверии Дня Победы добровольцы (волонтеры) обеспечили облагораживание и высадку многолетних растений около домов 1772 ветеранов Великой Отечественной войны.

В течение второго квартала 2021 года более 10 000 ветеранов Великой Отечественной войны получили помощь в социально-бытовых вопросах, в том числе добровольцы (волонтеры) оказали помощь на приусадебных участках.

**Обобщение лучших практик субъектов Российской Федерации в части
оказания срочных услуг по Федеральному закону
от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания
граждан в Российской Федерации», в том числе в удаленных и
труднодоступных территориях, в том числе силами негосударственных
поставщиков**

1. Общая информация о срочных социальных услугах

Согласно статье 21 Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ), срочные социальные услуги включают в себя:

- обеспечение бесплатным горячим питанием или наборами продуктов;
- обеспечение одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости;
- содействие в получении временного жилого помещения;
- содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг;
- содействие в получении экстренной психологической помощи с привлечением к этой работе психологов и священнослужителей;
- иные срочные социальные услуги.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2020 г. № 2086, срочные услуги включают также сопровождение получателей социальных услуг, получающих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, при госпитализации в медицинские организации в целях осуществления ухода за указанными получателями.

Согласно части 2 статьи 21 Федерального закона № 442-ФЗ, предоставление срочных социальных услуг в целях оказания неотложной помощи осуществляется в сроки, обусловленные нуждаемостью получателя социальных услуг, **без составления индивидуальной программы и без заключения договора о предоставлении социальных услуг.** Основанием для предоставления срочных социальных услуг является заявление получателя социальных услуг, а также получение от медицинских, образовательных или иных организаций, не входящих в систему социального обслуживания, информации о гражданах, нуждающихся в предоставлении срочных социальных услуг. Подтверждением предоставления срочных социальных услуг является акт о предоставлении срочных социальных услуг, содержащий сведения о получателе и поставщике этих услуг, видах предоставленных срочных социальных услуг, сроках, дате и об условиях их предоставления. Акт о предоставлении срочных социальных услуг подтверждается подписью их получателя.

Срочные социальные услуги предоставляются в соответствии с федеральным и региональным законодательством как государственными организациями, так и негосударственными поставщиками социальных услуг гражданам, нуждающимся в оказании неотложной социальной помощи, направленной на поддержание их жизнедеятельности. Срочные услуги являются эффективным и востребованным видом оказания социальных услуг.

В целях предоставления срочных социальных услуг органы социальной защиты успешно сотрудничают с религиозными организациями, благотворительными фондами, волонтерами, индивидуальными предпринимателями.

2. Обзор лучших практик субъектов Российской Федерации срочных социальных услуг государственными и муниципальными организациями и силами негосударственных поставщиков

Все большее внимание в субъектах Российской Федерации уделяется созданию службы «**Мобильная бригада**», задачей которой является адресная оперативная социальная помощь гражданам пожилого возраста и инвалидам, в том числе социально-медицинская. Основными услугами, предоставленными мобильными бригадами являются: оперативное обеспечение медицинской помощью, контроль и коррекция лечебных и профессиональных процедур, оказание содействия и обеспечения лекарственными препаратами и изделиями медицинскими назначения, предоставление адресной социальной помощи, проведение консультаций, содействие в оформлении необходимых документов, сопровождение граждан в медицинские организации и др.

Согласно официальной статистике, на конец 2020 года функционировало 3 721 «мобильных бригад», использовалось 3 403 единиц транспорта и оказано 625 890 срочных услуг.

Работа мобильных бригад позволяет повысить качество социального обслуживания путем оперативного реагирования на поступающие запросы граждан, приблизить инфраструктуру к маломобильным получателям социальных услуг и гражданам, проживающим в отдаленных сельских территориях.

В состав мобильных бригад входят специалисты по социальной работе, социальные работники, психологи в социальной сфере, специалисты по работе с семьей, социальные педагоги.

Специалисты мобильных бригад службы срочного социального обслуживания работают в тесном сотрудничестве с другими ведомствами. Если пожилому человеку помимо социальных услуг необходима медицинская, педагогическая, юридическая помощь, к работе мобильных бригад привлекаются специалисты других учреждений и служб (врачи, психологи, участковые инспекторы полиции). Ведется совместная работа с территориальными общественными самоуправлениями по выявлению и информированию граждан, нуждающихся в предоставлении срочных социальных услугах. При необходимости к выездам привлекаются волонтеры, предприниматели, члены общественных организаций.

В рамках выездов граждан консультируют специалисты профильных организаций, оказывается помощь вещами из пунктов проката, проводятся занятия в рамках деятельности Школ здоровья, Школ безопасности, добровольческие акции, такие как «Бесплатная стрижка», «Будь здоров», «Крещенская вода» и др.

В период введения режима повышенной готовности в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 силами мобильных бригад осуществлялось предоставление лицам старше 65 лет срочных социальных услуг на дому, в том числе, осуществлялась транспортировка медицинских работников к лицам старше 65 лет из медицинских организаций в целях оказания им медицинской помощи на дому. Такая практика была реализована на территории *Волгоградской, Брянской, Вологодской, Ивановской, Калужской, Владимирской областей и др.*

В *Ставропольском крае* работает служба «**Мобильный магазин**», целью которой является организация закупки по оптовым ценам продуктов питания, лекарственных средств и изделий медицинского назначения, и доставка их в сельскую местность на дом получателю социальных услуг.

Еще одной мобильной формой работы является деятельность бригад «**Поезд милосердия**», предоставляющих услуги узких специалистов, например, парикмахеров, мастеров по ремонту обуви, для граждан, проживающих в удаленных от районного (городского) центра селах, хуторах. Организациями социального обслуживания практикуются благотворительные выезды бригад, приуроченные к праздничным датам – Дню защитника Отечества, Международному женскому дню, Дню Победы, Международному дню пожилых людей, Дню матери России и Международному дню инвалидов. Такие акции длятся в течение четырех недель, предшествующих праздничной дате. При этом услуги предоставляются определенным категориям населения.

На территории *Кировской области и Хабаровского края* также действует мобильный пункт социальной помощи «**Автобус милосердия**», в рамках которого оказывается социальная помощь гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации - лицам без определенного места жительства. Гражданам предоставляется горячее питание, продуктовые наборы и сезонная одежда, оказываются консультации по трудоустройству и восстановлению документов.

Также для получения экстренной помощи в ряде областей (например, в *Орловской, Рязанской, Саратовской, Нижегородской, Пензенской области, в Хабаровском крае*) организована **работа областных горячих линий и колл-центров** по вопросам доставки продуктов питания, лекарственных препаратов и предметов первой необходимости одиноко проживающим пожилым гражданам, не состоящим на учете в учреждениях социального обслуживания.

Так, например, с 1 ноября 2018 года в *Пензенской области* функционирует проект «**Социальный навигатор**», организованный при поддержке Уполномоченного при Президенте России по правам ребенка Анны Юрьевны Кузнецовой.

Результатом реализации Проекта стало создание и функционирование службы «Социальный навигатор» с единым региональным телефонным номером 8 800 511 0 117. Сегодня служба «Социальный навигатор» - современный центр приема и обработки обращений, позволяющего в круглосуточном режиме оперативно осуществлять квалифицированную помощь несовершеннолетним и их

законным представителям. В настоящее время проект реализуется на базе благотворительного фонда «Верба».

В Оренбургской, Рязанской, Томской, Сахалинской, Липецкой областях, в Ставропольском крае в целях выявления лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации организован **«Социальный патруль»** (также **«Социальный дозор»**). Социальным патрулем выявляются лица без определенного места жительства, оказавшиеся в экстремальной ситуации, которым оказываются различные виды социальной помощи (горячее питание, теплые вещи, направления в медицинские учреждения и центры социальной адаптации). Специалисты службы регулярно организуют рейды по местам нахождения лиц БОМЖ.

Среди пожилых граждан и инвалидов, имеющих значительные затруднения в передвижении, востребованными являются услуги по перевозке пассажиров автотранспортом службы **«Социальное такси»**. «Социальное такси» предоставляется для посещения социально значимых объектов, таких как: органы государственной власти и местного самоуправления, органы судебной власти, правоохранительные органы, учреждения социальной защиты населения, лечебно-профилактические учреждения, учреждения медико-социальной экспертизы, физкультурно-оздоровительные учреждения, организации культуры и искусства, выставочные комплексы, учреждения и организации, осуществляющие деятельность по реабилитации инвалидов, аэропорт, вокзалы и др. Услуга предоставляется гражданам по заявке (не позднее чем за 1 день до дня планируемой поездки).

Так, в 2020 году услугу «Социальное такси» на территории Ямало-Ненецкого автономного округа предоставляли 12 государственных организаций социального обслуживания и 7 негосударственных поставщиков социальных услуг. Созданы все необходимые условия для предоставления услуги «Социальное такси» социально ориентированными некоммерческими организациями и социальными предпринимателями – в соответствии с постановлениями Правительства предоставляются субсидии из окружного бюджета в целях получения компенсации поставщиками социальных услуг.

Практика «Социальное такси» успешно реализуется в Калужской, Курской, Нижегородской, Ярославской, Самарской, Тюменской областях, в Камчатском крае, в Ямало-Ненецком автономном округе, в Кабардино-Балкарской Республике и др.

В целях выявления семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, проживающих в отдаленных сельских населенных пунктах, и оказания им социальных услуг реализуется технология **«Социальная экспедиция» (домашнее визитирование)** с привлечением специалистов различных ведомств (Кировская область, Хабаровский край).

В Калужской, Рязанской областях, в Республике Северная Осетия-Алания организовано предоставление нуждающимся гражданам бесплатного горячего питания в **«Социальной столовой»**.

В Тамбовской области, в Алтайском крае функционирует отделение временного проживания **«Социальная гостиница»**, в котором оказываются

срочные социальные услуги: обеспечение проживания, оказание содействия в регистрации по месту пребывания, восстановление документов, оформление групп инвалидности, оформление документов на пенсионное обеспечение и получение государственной социальной помощи, оказание помощи в трудоустройстве.

На базе организаций социального обслуживания работают **пункты временного обогрева**, где нуждающимся предоставляется помощь в виде теплой одежды и обуви, предметов первой необходимости, проводятся консультации специалистов по решению проблемных вопросов, оказывается содействие в получении медицинской помощи, предлагается горячий чай и хлебобулочные изделия. Суточная пропускная способность всех пунктов обогрева с учётом двухчасового пребывания граждан составляет более 450 человек.

С целью обеспечения экстренной помощи пожилым гражданам, лицам, осуществляющим уход за гражданами пожилого возраста и инвалидами, в центрах социального обслуживания применяется социальная практика **«Тревожная кнопка»**. Она позволяет обеспечить доступность и своевременность психологической и информационной помощи по телефону для граждан, принятие оперативных решений по сложившейся ситуации (*Ставропольский край, Республика Калмыкия, Республика Карелия*).

В Ивановской, Кировской, Курской, Курганской, Самарской областях, в Красноярском крае, в Республике Северная Осетия-Алания в рамках оказания экстренной психологической помощи детям, подросткам и родителям, противодействия жестокому обращению с детьми работает служба **«Телефон доверия»**, в которой можно получить консультативно-психологическую помощь с соблюдением анонимности и конфиденциальности.

Востребованной срочной социальной услугой является обучение лиц, осуществляющих уход за гражданами, полностью или частично утратившими способность к самообслуживанию, передвижению, обеспечению основных жизненных потребностей, практическим навыкам общего ухода за такими гражданами, которая предоставляется специалистами **«Школы ухода»** (*Костромская, Волгоградская, Московская область, Ставропольский край*). В школах проводится обучение родственников, осуществляющих уход за маломобильными и немобильными пожилыми гражданами, и инвалидами, базовым знаниям, умениям и навыкам, необходимым в уходе за тяжелобольными (гигиена, уход, обтирание, измерение температуры и давления, кормление, профилактика и лечение пролежней).

В Курской, Ярославской, Самарской, Липецкой области, в Ставропольском, Хабаровском, Камчатском крае, в Кабардино-Балкарской республике, в Ненецком автономном округе и др. срочные социальные услуги осуществляются в рамках проводимых благотворительных акций и проектов:

«Продуктовый набор» (обеспечение продуктами наборами, горячим питанием нуждающихся пенсионеров и инвалидов за счет спонсорских средств);

«Пункты проката» технических средств реабилитации (выдача средств реабилитации и инвентаря для осуществления оздоровительных занятий (палки для трекинга и скандинавской ходьбы) во временное пользование);

«Домашний помощник» оказывает нуждающимся гражданам, проживающим в отдаленных хуторах и селах края, социально-бытовые, садово-огородные, ремонтно-хозяйственные услуги;

«Срочный ремонт» («Мастер на дому») - сотрудники службы предоставляют гражданам пожилого возраста и инвалидам услуги по срочному ремонту окон, дверей, устраняют незначительные, внезапно возникшие неисправности внутридомовых коммуникаций.

Социально ориентированные некоммерческие организации успешно предоставляют срочные социальные услуги как самостоятельно, так и совместно с государственными и муниципальными поставщиками социальных услуг.

В Тамбовской области работу с женщинами, оказавшимися в трудной жизненной ситуации (отсутствие жилья, средств к существованию, наличие внутрисемейного конфликта), осуществляет некоммерческая организация «Центр защиты семьи, материнства и детства имени Амвросия Оптинского».

В Сахалинской области в реестр поставщиков социальных услуг включены две организации, предоставляющие услуги лицам без определенного места жительства:

- приют *«Дом милосердия»* благотворительного фонда *«Радость жизни»* (далее - приют *«Дом милосердия»*);
- центр *«Отчий дом»* автономной некоммерческой организации *«Выбери жизнь»* (далее - центр *«Отчий дом»*).

Социальная помощь предоставляется различным категориям лиц, в том числе оставшимся без жилья, работы, средств к существованию, пострадавшим от семейного насилия. При этом приют *«Дом милосердия»* специализируется на обслуживании с женщин с детьми и беременных женщин, при необходимости предоставляет им убежище, оказывается комплекс социальных услуг, направленный на их психологическую реабилитацию и социальную адаптацию.

Центр *«Отчий дом»* дополнительно к стандартному набору социальных услуг (койко-места, питания, правового консультирования, содействия в трудоустройстве, оформлении утраченных документов и документов на получение мер социальной поддержки) предоставляет гражданам психологические реабилитационные услуги, направленные на отказ от употребления психоактивных веществ. Кроме того, организация еженедельно предоставляет бесплатные горячие обеды возле вокзала г. Южно-Сахалинска (акция *«Тарелка добра»*) лицам без определенного места жительства.

В Курганской области активную помощь в предоставлении срочных социальных услуг оказывает Местная религиозная организация *«Приход храма в честь Порт-Артурской иконы Божией Матери г. Кургана»*. Лицам БОМЖ предоставляется горячее питание, одежда, а также медицинская, социально-правовая, юридическая и психологическая помощь.

3. Обзор лучших практик субъектов Российской Федерации в части оказания срочных услуг в удаленных и труднодоступных территориях.

В условиях низкой плотности населения и значительной численности граждан, проживающих в сельской местности (около 30%), в том числе в населенных пунктах, значительно удаленных от районных центров, где недостаточно развита социальная инфраструктура и коммунально-бытовое устройство, особую актуальность приобрело развитие мобильных форм предоставления социальных услуг, обеспечивающих в этих условиях их доступность. Ежегодно охват мобильной формой обслуживания граждан, проживающих в сельских местностях, в том числе в удаленных и труднодоступных территориях, увеличивается.

В целях повышения доступности социального обслуживания для граждан, проживающих в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах, во всех муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации организована деятельность «мобильных бригад». Специалисты указанных бригад доставляют продуктовые наборы, одежду, технические средства реабилитации, оказывают психологическую помощь и помощь в подготовке юридических документов.

В целях обеспечения доступности социальных услуг гражданам, нуждающимся в социальной поддержке, срочной, неотложной помощи, направленной на поддержание их жизнедеятельности, в том числе для граждан, проживающих в труднодоступных и отдаленных населенных пунктах, во многих субъектах Российской Федерации реализуется участковый принцип работы. Срочные услуги оказываются по месту проживания граждан.

Так, например, *в Удмуртской Республике* в настоящее время одной из лучших практик предоставления срочных социальных услуг в удаленной и труднодоступной территории, находящейся в Сарапульском районе, является Фонд развития социального туризма и иппотерапии «ВАЛТАУ» (далее – Фонд «ВАЛТАУ»), предоставляющий услуги гражданам пожилого возраста, людям с инвалидностью, гражданам без определенного места жительства, гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию. Фонд «ВАЛТАУ» предоставляет следующие срочные социальные услуги:

- обеспечение бесплатным горячим питанием или наборами продуктов,
- обеспечение одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости,
- содействие в получении юридических услуг, в том числе бесплатной юридической помощи, в целях защиты прав и законных интересов получателя социальных услуг,

- содействие в получении экстренной психологической помощи с привлечением к этой работе психологов и священнослужителей,

- организация и проведение социокультурных мероприятий,

- содействие в получении предусмотренных законодательством мер социальной поддержки,

- предоставление помещения для временного пребывания, содействие в получении временного жилого помещения.

**Информация о лучших практиках
субъектов Российской Федерации по оказанию социальных услуг
семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном уходе,
а также семьям с детьми, испытывающими трудности в социальной
адаптации, в том числе силами негосударственных поставщиков
за 2020 год¹**

Приоритетом государственной социальной политики в отношении детей-инвалидов является повышение качества жизни детей-инвалидов и воспитывающих их семей.

Оказание социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Получателями социальных услуг являются граждане, признанные нуждающимися в социальном обслуживании.

Настоящие информационные материалы подготовлены на основе данных, поступивших из 83 регионов Российской Федерации².

В первой части представлена информация о лучших практиках оказания социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе, во второй части – информация о лучших практиках оказания социальных услуг семьям с детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации. В каждой из представленных частей отражено участие негосударственных поставщиков в оказании социальных услуг.

1. Общая информация об оказании социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном уходе, в том числе силами негосударственных поставщиков

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг», утвержденным 24.11.2014 № 1236, детям-инвалидам, нуждающимся в постоянном постороннем уходе, а также членам их семей оказываются следующие основные виды социальных услуг: социально-бытовые услуги, социально-медицинские услуги, социально-психологические услуги, социально-педагогические услуги, социально-трудовые услуги, услуги в целях повышения коммуникативного потенциала детей-инвалидов, срочные социальные услуги.

Предоставление социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном уходе, осуществляется в различных формах социального обслуживания: стационарной, полустационарной и форме социального обслуживания на дому.

¹ Информация подготовлена в соответствии с п. 26 «Обобщение лучших практик субъектов Российской Федерации в части оказания социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе, а также семьям с детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации, в том числе силами негосударственных поставщиков» Комплекса мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2021-2024 годы, утвержденного заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т. Голиковой 11 декабря 2020 г. № 11826п-П44.

² Не предоставили информацию Республика Ингушетия, Чеченская Республика.

В 2020 году, согласно представленной информации из 83 субъектов Российской Федерации, социальные услуги предоставлены 151 215 семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном уходе. Предоставление социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном уходе, осуществляли 1 415 организаций различного типа.

Преимущественно (85% от всех организаций) – это государственные организации социального обслуживания населения (1 200 организаций).

В числе поставщиков социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном уходе, социально ориентированные некоммерческие организации составляют 10,6% (150), коммерческие организации – 3% (45) и индивидуальные предприниматели – 1,4% (20).

Социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СО НКО) входят в число поставщиков социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном уходе, в 48 субъектах Российской Федерации (республики: Башкортостан, Бурятия, Карелия, Дагестан, Карачаево-Черкесская, Марий Эл, Мордовия, Северная Осетия-Алания, Татарстан, Удмуртская, Хакасия, Чувашская; Краснодарский, Ставропольский, Пермский, Хабаровский края; Амурская, Архангельская, Брянская, Вологодская, Воронежская, Иркутская, Калининградская, Калужская, Кемеровская область – Кузбасс, Кировская, Курская, Магаданская, Московская, Мурманская, Нижегородская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Самарская, Саратовская, Смоленская, Тверская, Тульская, Томская, Тюменская, Челябинская, Ярославская областей; Еврейская автономная область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономных округов; города федерального значения: Санкт-Петербург и Севастополь).

Наибольшее количество СО НКО, оказывающих социальные услуги семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном уходе, находится в Республике Мордовия (18 организаций), Новосибирской области (14), Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (10), Республике Башкортостан (9), Республике Хакасия (7), Республике Татарстан (6), Чувашской Республике (5), Краснодарском крае (5), Архангельской области (5).

Предоставление коммерческими организациями социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимся в постоянном уходе, осуществляется в Республике Башкортостан (37 коммерческих организаций), Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (4), Республике Марий Эл (1), Республике Татарстан (1), Нижегородской (1), Омской областях (1).

Оказание социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимся в постоянном уходе, индивидуальными предпринимателями осуществляется в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (14 индивидуальных предпринимателей), Архангельской области (3), Ямало-Ненецком автономном округе (2), Ленинградской области (1).

Объем финансирования социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном уходе, за 2020 год составил:

государственные поставщики – 11 595 508 131 руб.;

негосударственные поставщики – 475 708 546 руб.

Общий объем финансирования по данному направлению в 2020 году составил 12 071 216 677 руб.

Финансирование социальных услуг, оказываемых негосударственными поставщиками, обеспечивалось:

1) в соответствии со статьей 78.1³ Бюджетного кодекса Российской Федерации в объеме 101 431 729 руб.;

2) в рамках реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан Российской Федерации» – 374 257 423 руб.;

3) в рамках реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» – 19 394 руб.⁴

Дополнительная поддержка инновационной проектной деятельности государственных организаций социального обслуживания в сфере социальной поддержки семей с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном уходе, обеспечивалась за счет средств гранта Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (софинансирование).

В 2021 году региональными бюджетами на финансирование социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе, предусмотрены следующие объемы финансирования:

государственные поставщики – 13 634 452 939 руб.,

негосударственные поставщики – 321 255 045 руб.

Общий объем финансирования социальных услуг, оказываемых семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе, в 2021 году составит 13 955 707 984 руб.

В соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации на финансирование социальных услуг, оказываемых негосударственными поставщиками, в 2021 году предусмотрено 91 591 346 руб.; в рамках реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ – 229 642 953 руб.; в рамках реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ – 20 746 руб.

2. Обзор лучших практик оказания социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном уходе

В целях повышения качества жизни детей-инвалидов, сохранения и восстановления семейных условий воспитания детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе, внедряются эффективные практики работы с семьями и детьми. Особое внимание уделяется обеспечению непрерывности

³ Статья 78.1. Предоставление субсидий (кроме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность) некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, Бюджетного кодекса Российской Федерации от 3 июля 1998 г. № 145-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 20.08.2004 № 120-ФЗ, от 27.12.2005 № 197-ФЗ, от 26.07.2019 № 199-ФЗ).

⁴ Сведения о поставщиках социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном уходе, а также семьям с детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации, в том числе негосударственных поставщиках по состоянию на 12.04.2021.

процесса реабилитации и абилитации детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном уходе.

Выделяется ряд наиболее востребованных практик оказания социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе и их родителям, в том числе:

ранняя помощь, включая развитие инфраструктуры служб (службы ранней помощи, пункты проката оборудования, другое);

«Домашний микрореабилитационный центр»;

«Стационар на дому»;

кратковременный присмотр и уход за детьми-инвалидами в период занятости родителей;

выездные формы работы (мобильные бригады);

внедрение технологий развивающего ухода за детьми с тяжелыми множественными нарушениями развития, в том числе с использованием средств альтернативной и дополнительной коммуникации;

обучение родителей по вопросам реабилитации и абилитации детей-инвалидов, навыкам ухода за детьми и общения с ними.

В субъектах Российской Федерации проводится работа по развитию системы ранней помощи детям с нарушениями развития, предусматривающей, в том числе развитие **инфраструктуры служб ранней помощи**.

Ранняя помощь является компонентом системы комплексной реабилитации и абилитации детей с инвалидностью и предусматривает работу с семьей и ребенком на основе междисциплинарного и межведомственного подходов.

Службы ранней помощи созданы, в том числе на базе организаций социального обслуживания: Республика Мордовия – ГБУ «Комплексный центр социального обслуживания по городскому округу Саранск», Республика Коми – ГБУ «Центр по предоставлению государственных услуг в сфере социальной защиты населения Эжвинского района города Сыктывкара» и др., Республика Башкортостан – Реабилитационные центры городов Уфа, Белорецк, Кумертау, Нефтекамск, Пермский край – ГБУ «Центр комплексной реабилитации инвалидов», Красноярский край – КГБОУ Реабилитационный центр «Радуга», Ставропольский край – ГБУСО «Апанасенковский центр социальной помощи семье и детям», ГБУСО «Изобильненский центр социального обслуживания населения», ГБУСО «Нефтекумский комплексный центр социального обслуживания населения», Калужская область – КБУ «Калужский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Доброта», ГБУ «Обнинский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Доверие», Калининградская область – ГБУСО Реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями «Детство», «Жемчужина», «Особый ребенок» и другие.

В субъектах Российской Федерации все большее внимание уделяется созданию **домашних микрореабилитационных центров**, которые способствуют повышению эффективности и непрерывности реабилитационных и абилитационных

услуг, оказываемых семьям с детьми, нуждающимися в постоянном постороннем уходе.

«Микрореабилитационный центр» («Домашний микрореабилитационный центр») организация реабилитационного пространства на дому для обеспечения реализации краткосрочных программ реабилитации и абилитации детей-инвалидов, в том числе принятых в замещающие семьи; обучения родителей (законных представителей) использованию реабилитационного оборудования и повышения их компетентности в вопросах комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов.

Данное направление очень востребовано семьями с детьми-инвалидами, создание домашних микрореабилитационных центров осуществляется в различных субъектах Российской Федерации, например: Ставропольский край – ГБУСО «Нефтекумский комплексный центр социального обслуживания населения», Астраханская область – ГАУ «Областной реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями», Камчатский край – КГАУСЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям», Кемеровская область – Кузбасс – ГАУ «Кемеровский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Фламинго», Новосибирская область – ГАУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями», ГАУ «Центр социальной помощи семье и детям «Семья», ГАУ «Областной центр помощи семье и детям «Радуга»; Ростовская область – ГБУСОН «Центр комплексной реабилитации и абилитации для детей и подростков с ограниченными возможностями», Владимирская область – ГБУСО «Кольчугинский детский психоневрологический интернат для детей с особенностями развития» и другие регионы.

Так, в Алтайском крае данная практика успешно применяется на базе КГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения города Славгорода». В зоне обслуживания комплексного центра работают 19 домашних микрореабилитационных центров. К работе с ребенком и семьей привлекается команда квалифицированных специалистов: медицинских работников, педагогов, реабилитологов, психологов, логопедов, дефектологов, инструктора по адаптивной физической культуре и волонтеров. Команда специалистов работает с семьей и ребенком семье в период между курсами реабилитации.

Реализация практики включает в себя несколько этапов. Сначала проводится диагностика участников, затем для каждой семьи разрабатываются и реализуются комплексные индивидуальные программы. В соответствии с индивидуальными программами семьи обеспечиваются необходимыми средствами реабилитации. Для родителей организовано обучение навыкам ухода за детьми, общения с ними.

«Организация кратковременного присмотра и ухода за детьми-инвалидами» – предоставление социального обслуживания на дому семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе, в виде кратковременного присмотра.

Необходимость в кратковременном присмотре за детьми обусловлена потребностью в посещении родителями медицинских организаций, организаций

социального обслуживания, оформлении документов, обучении и решении иных вопросов.

Практики оказания услуг по кратковременному присмотру и уходу за детьми-инвалидами («Социальная няня», «Служба сиделок», «Родительские выходные», другое) реализуются организациями социального обслуживания во многих субъектах Российской Федерации: Республика Алтай – БУ «Республиканский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями», Чувашская Республика – БУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями», Ростовская область – ГБУСОН «Центр комплексной реабилитации и абилитации для детей и подростков с ограниченным возможностями», Курганская область – ГБУ «Курганский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» и другие; Тамбовская область – ГБУСОН «Забота» и другие организации.

В данном направлении также работают СО НКО: Новосибирская область – Новосибирская региональная общественная организация поддержки детей-инвалидов с нарушением слуха «Счастье слышать!», Калужская область – Благотворительный фонд «Волонтеры – детям», АНО Детский развивающий центр «Оранжевый Город», АНО «Центр социальной и правовой помощи детям «Старт в будущее», Калужская региональная общественная организация в поддержку детей с ограниченными возможностями, детей-инвалидов и инвалидов с детства «ГОРОД НАДЕЖДЫ», Ярославская область – АНО «Клуб «Планета семья», Удмуртская Республика – Благотворительный фонд «Луч солнца» и другие);

Предоставление услуги сиделки детям-инвалидам, нуждающимся в постоянном постороннем уходе, обеспечивают также коммерческие организации и индивидуальные предприниматели: Пермский край – Некоммерческий благотворительный фонд «Дедморозим», Сахалинская область – ИП Зиновьева О.В., ИП Зиновьев М.Ю.; Мурманская область – Частное учреждение социального обслуживания «Социальный центр - SOS Мурманск».

В Пермском крае Некоммерческим благотворительным фондом «Дедморозим» реализуется проект «Сиделка». В нем принимают участие не менее 25 семей, имеющих детей-инвалидов с третьей степенью ограничения жизнедеятельности, проживающих на территории Пермского края, а также семей, не являющихся жителями Пермского края, дети-инвалиды которых проходят стационарное лечение в учреждениях здравоохранения, расположенных на территории реализации мероприятия.

Стационарозамещающая технология социального обслуживания **«Стационар на дому»** (Тамбовская область – ГБУСОН «Забота», Тюменская область – АСУСОН «Детский психоневрологический дом-интернат» и другие субъекты Российской Федерации). Технология предусматривает уход социальным работником за детьми-инвалидами, нуждающимися по состоянию здоровья в постоянной посторонней помощи, с периодичностью, обусловленной индивидуальной нуждаемостью в социальных услугах. Обслуживание предусматривает расширенный по сравнению с традиционной формой социального обслуживания на дому перечень социальных услуг: социально-бытовые, в том числе приготовление пищи, кормление и др.;

социально-медицинские, в том числе оказание помощи в освоении и выполнении посильных физических упражнений по рекомендации врача, выполнение процедур, связанных с организацией ухода, наблюдением за состоянием здоровья и другие услуги.

В Тюменской области социальное обслуживание по данной технологии реализуется с применением системы сертификатов. Финансирование негосударственных поставщиков социальных услуг осуществляется путем предоставления субсидий из областного бюджета в виде выплаты компенсации за оказанные социальные услуги в соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от 11.09.2014 № 486-п «Об утверждении Порядка и размера выплаты компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Тюменской области, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа)». Стоимость сертификата по технологии «Стационар на дому» составляет от 25 тыс. руб. до 27 тыс. руб. в месяц. Семьям с детьми-инвалидами услуги по данной технологии предоставляются бесплатно независимо от доходов семьи в объеме, предусмотренном стандартами социальных услуг.

Работа **мобильных служб** (мобильных бригад) предусматривает осуществление выездов команды специалистов для оказания социальных и иных услуг и социального сопровождения по месту жительства семьи с ребенком, нуждающимся в постоянном постороннем уходе. В ходе домашнего визита семьи получают адресную помощь в привычных для них условиях, направленную на восстановление функционирования семьи и ее успешную социальную интеграцию, путем предоставления социально-психологических, социально-педагогических, социально-медицинских, социально-бытовых, социально-правовых услуг и услуг, в целях повышения коммуникативного потенциала. Выезды мобильных бригад осуществляются в плановом режиме и экстренных случаях.

Например, в Псковской области мобильные бригады работают на базе ГБУСО Псковской области «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья» и ГБУСО Псковской области «Областной Центр семьи».

С 2016 года в городе Великие Луки на базе ГБУСО Псковской области «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья» выездной бригадой специалистов реализуется эффективная практика оказания социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном уходе, в рамках программы «Живая нить», целью которой является оказание родителям (законным представителям), воспитывающим детей-инвалидов, доступной, качественной, многофункциональной помощи, направленной на улучшение качества жизни детей и их социализации.

В рамках данной технологии обеспечивается оказание квалифицированной психолого-педагогической помощи семье, консультирование родителей по вопросам абилитации и реабилитации, воспитания и развития особенного ребенка, формирование у родителей специальных навыков по эффективному взаимодействию с ребёнком, расширение социальных контактов семей с детьми-

инвалидами, интеграции семьи в жизнь местного сообщества, повышение социальной активности и информированности семей.

По запросу родителей (законных представителей), социальных работников центров социального обслуживания, один раз в три месяца специалисты медико-педагогического консилиума, в состав которого входят: врач невролог, врач ортопед-травматолог, врач-педиатр, социальный педагог, педагог-психолог, учитель-логопед, учитель-дефектолог, сурдопедагог, специалист по реабилитации инвалидов, оказывают помощь семьям, имеющим детей-инвалидов, при посещении таких семей (в домашних условиях).

В ходе домашнего визита семьи получают адресную помощь в привычных для них условиях, направленную на восстановление функционирования семьи и ее успешную социальную интеграцию.

На базе ГБУСО Псковской области «Областной Центр семьи» организована работа межведомственной мобильной бригады по оказанию помощи детям-инвалидам, в том числе детям с паллиативными заболеваниями. Работа проводится совместно с ГБУЗ Псковской области «Детская клиническая больница», начиная с 2013 года.

В Ставропольском крае в организациях социального обслуживания населения в 2020 году создано пять мобильных служб для оказания социальных услуг семьям, воспитывающим детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе за ними. Услугами мобильных служб в 2020 году воспользовались 138 семей.

В 2020 году в 23 субъектах Российской Федерации на базе государственных организаций и СО НКО осуществлялось внедрение **технологии развивающего ухода за детьми с тяжелыми множественными нарушениями развития, в том числе с использованием средств альтернативной и дополнительной коммуникации** (Республика Татарстан, Чувашская Республика, Алтайский край, Забайкальский край, Красноярский край, Хабаровский край, Архангельская область, Брянская область, Иркутская область, Кемеровская область – Кузбасс, Кировская область, Костромская область, Ленинградская область, Мурманская область, Нижегородская область, Новосибирская область, Омская область, Орловская область, Тамбовская область, Тюменская область, Смоленская область, Челябинская область, г. Москва). В рамках индивидуально ориентированных программ развивающего ухода помощь получили более 1 000 детей.

Так, на базе автономного стационарного учреждения социального обслуживания населения Тюменской области «Детский психоневрологический дом-интернат» в соответствии с индивидуальными программами оказаны социальные услуги 162 детям с тяжелыми множественными нарушениями развития.

В рамках технологии сотрудники осуществляют уход на основании программы индивидуального физического сопровождения ребенка (в зависимости от индивидуальных психофизических особенностей ребенка). С целью формирования привязанности у детей-инвалидов с ТМНР к социально значимым людям за каждой группой закреплены постоянно действующие социальные работники и воспитатели. Программа строится на основе: диагностики психического и физического состояния ребенка; наблюдения за

повседневным поведением, реакцией на происходящее вокруг него. Уделяется особое внимание созданию комфортной среды для пребывания ребенка: устанавливается индивидуальная мебель, организовывается индивидуальное пространство вокруг ребенка с учетом его физического состояния, приближенные к домашним. Для комфортного проживания созданы игровые комнаты, в декоре которых расположены ТВ зоны с телевизорами имеющими цифровой тюнер, музыкальными центрами, мягкой и модульной мебелью; также в этих помещениях имеются «зеленые уголки», где находятся разнообразные комнатные растения, за которыми ухаживают дети.

Особое внимание уделяется **развитию родительских компетенций по вопросам реабилитации и абилитации детей, обучению навыкам ухода за детьми и общения с ними** («Школа для родителей», «Родительская школа» и другое).

Такие практики используются, в деятельности организаций социального обслуживания, в том числе: Оренбургская область – ГБУСО «Реабилитационно-технический центр», Рязанская область – ГБУ «Центр социальной реабилитации инвалидов», ГБУ «Комплексный центр социального обслуживания «Семья» и др., Ростовская область – ГБУСО «Центр комплексной реабилитации и абилитации для детей и подростков с ограниченными возможностями «Добродетя», центры социальной помощи семье и детям г. Азова, г. Донецка, Семикаракорского района, Курганская область – ГБУ «Курганский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями», Астраханская область – ГАУ «Научно-практический центр реабилитации детей «Коррекция и развитие», Тюменская область – АСУ СОН «Детский психоневрологический дом-интернат», Еврейская автономная область – ОГБУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» и другие организации.

В ходе работы с родителями (законными представителями) оказывается, в том числе поддержка деятельности родительских сообществ, групп взаимопомощи.

При необходимости семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном уходе, обеспечивается предоставление социальных услуг на базе стационара.

Так, в Белгородской области во исполнение перечня поручений Губернатора Белгородской области от 18 мая 2019 г. по вопросам развития детской паллиативной службы Белгородской общественной организацией «Святое Белогорье против детского рака» в 2020 году организовано функционирование Центра паллиативной помощи детям «Изумрудный город». Развернуто 18 круглосуточных коек для оказания паллиативной помощи для детей и 15 коек – для родителей.

Оплата оказанных услуг проводится в размере 50 000 руб. за фактическое пребывание ребенка-инвалида в центре паллиативной помощи на основании соглашения между Департаментом социальной защиты населения и труда Белгородской области и некоммерческой организацией, в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 23 ноября 2020 г. № 459-пп «О поддержке семей с детьми, нуждающимися в паллиативной помощи».

В Старопольском крае с целью предоставления социальных услуг несовершеннолетним гражданам в возрасте от 4-х до 18 лет, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию, путем создания соответствующих возрасту и состоянию здоровья условий жизнедеятельности, проведения реабилитационных и коррекционных мероприятий в ГБУСОН «Ипатовский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» в 2016 году было открыто отделение дневного пребывания для детей-инвалидов, страдающих психическими расстройствами, проживающих в семьях.

В казенном учреждении Республики Калмыкия «Детский психоневрологический интернат с отделением молодых инвалидов» с 2017 года открыты два отделения дневного пребывания на 15 мест для детей-инвалидов, проживающих в семьях.

Семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном уходе, при необходимости оказывается содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам (социальное сопровождение), которое осуществляется путем привлечения организаций, предоставляющих такую помощь, на основе межведомственного взаимодействия.

Эффективные практики организации социального сопровождения семей в субъектах Российской Федерации представлены в деятельности организаций социального обслуживания различных типов: Республика Мордовия – ГБУ «Комплексный центр социального обслуживания по городскому округу Саранск», Липецкая область – ОБУ «Центр социальной защиты населения по Хлебенскому району», ОБУ «Центр социальной защиты населения по Данковскому району», Курганская область – ГБУ «Курганский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями», комплексные центры социального обслуживания Самарской области и другие организации..

3. Общая информация об оказании социальных услуг семьям с детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации, в том числе силами негосударственных поставщиков

За 2020 год согласно представленной информации из 83 субъектов Российской Федерации силами государственных и негосударственных поставщиков были предоставлены социальные услуги 543 815 семьям с детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации.

Предоставление социальных услуг семьям с детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации, осуществляли 1 828 организаций различного типа.

Среди организаций, предоставляющих социальные услуги семьям с детьми, нуждающимися в социальной адаптации, преобладают государственные организации (1 681 организация) – что составляет 92% от всех поставщиков социальных услуг. На втором месте по численности СО НКО (125 организаций) – 6,8% поставщиков. Индивидуальные предприниматели (14 человек) составляют

0,8% и коммерческие организации (8 организаций) – 0,4% от общего числа всех поставщиков, которые оказывали социальные услуги указанной выше категории семей в 2020 году.

СО НКО входят в число поставщиков социальных услуг семьям с детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации, в 42 субъектах Российской Федерации (республики: Бурятия, Калмыкия, Карелия, Крым, Дагестан, Карачаево-Черкесская, Саха (Якутия), Северная Осетия-Алания, Хакасия, Чувашская; Камчатский, Пермский, Хабаровский края; Архангельская, Брянская, Волгоградская, Вологодская, Воронежская, Калининградская, Калужская, Кемеровская область – Кузбасс, Кировская, Костромская, Курская, Ленинградская, Мурманская, Нижегородская, Новосибирская, Оренбургская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Сахалинская, Свердловская, Тверская, Тульская, Томская, Челябинская, Ярославская областей; Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономных округов; город федерального значения Санкт-Петербург).

Наибольшее количество СО НКО по данному направлению представлено в Костромской области (10 организаций), Новосибирской области (9), Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (8), Республике Хакасия (7), городе федерального значения Санкт-Петербурге (7), Волгоградской области (6), Чувашской Республике (5), Калужской области (5), Нижегородской области (5), Челябинской области (5).

Коммерческие организации, оказывающие социальные услуги семьям с детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации, представлены в Свердловской области (2), городе федерального значения Санкт-Петербурге (2), Республике Хакасия (1), Кемеровской области – Кузбассе (1), Нижегородской области (1), Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (1).

Оказание социальных услуг семьям с детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации, индивидуальными предпринимателями осуществляется в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (7), Свердловской области (3), Ямало-Ненецком автономном округе (2), Камчатском крае (1), Ленинградской области (1).

Объем финансирования социальных услуг семьям с детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации, за 2020 год составил 20 554 621 380 руб., в том числе:

государственные организации – 20 317 313 262 руб.,

негосударственные организации – 237 308 118 руб.

Финансирование социальных услуг, оказываемых негосударственными поставщиками, обеспечивалось:

1) в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в объеме 55 138 533 руб.;

2) в рамках реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан Российской Федерации» – 182 169 585 руб.⁵

Дополнительная поддержка инновационной проектной деятельности организаций в сфере социальной поддержки семей с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном уходе, обеспечивалась за счет средств грантов Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, (проекты государственных организаций социального обслуживания и СО НКО) и грантов Фонда президентских грантов (проекты СО НКО).

Региональными бюджетами на финансирование социальных услуг, оказываемых семьям с детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации, на 2021 год предусмотрено:

государственные поставщики – 19 662 299 092 руб.;

негосударственные поставщики – 145 956 189 руб., в том числе в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации – 62 618 890 руб., в рамках реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ – 83 337 299 руб.

Общий объем финансирования составит 19 808 255 281 руб.

4. Обзор лучших практик оказания социальных услуг семьям с детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации

Информация о лучших практиках субъектов Российской Федерации в части оказания социальных услуг семьям с детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации, представлена в разрезе целевых групп:

выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и дети из замещающих семей, обучающиеся в организациях профессионального образования и испытывающие трудности в социальной адаптации;

семьи с детьми-инвалидами, испытывающими трудности в социальной адаптации;

несовершеннолетние, освободившиеся из мест лишения свободы и испытывающие трудности в социальной адаптации;

семьи с детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации, в иных жизненных ситуациях.

4.1. Оказание социальных услуг выпускникам организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и детям из замещающих семей, обучающимся в организациях профессионального образования и испытывающим трудности в социальной адаптации

⁵ Сведения о поставщиках социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном уходе, а также семьям с детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации, в том числе негосударственных поставщиках на 12.04.2021.

Проблема социальной адаптации и жизнеустройства выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является одной из самых актуальных на протяжении многих лет.

В системе поддержки этой категории граждан выделяются практики по следующим направлениям:

- реализация программ социализации и социальной адаптации;
- постинтернатное сопровождение;
- наставничество.

Разработка и реализация программ социализации и социальной адаптации выпускников осуществляется на базе государственных и негосударственных организаций.

В г. Санкт-Петербург региональная общественная организация социальных проектов в сфере благополучия населения «Стеллит», начиная с 2013 года, успешно реализует программу социализации и адаптации ко взрослой жизни выпускниц детских домов и интернатных учреждений «Твердым шагом во взрослую жизнь».

В Республике Карелия в помощи выпускникам организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и детям из замещающих семей участвуют Благотворительный фонд «Материнское сердце» и РОО «Карельский союз защиты детей».

В Самарской области помощь в социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказывает Благотворительный фонд «Радость».

В Астраханской области Благотворительным фондом «Бюро Добрых дел» реализуются проекты социализации «Успешное будущее» и «Социальная гостиница».

В Республике Алтай в целях поддержки замещающих семей создана диспетчерская служба.

В субъектах Российской Федерации развиваются **практики постинтернатного сопровождения** выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (обеспечивается оказание социальных услуг и социальное сопровождение).

В Курганской области с 2017 года реализуется региональная система постинтернатного сопровождения лиц из числа детей-сирот в возрасте от 18 до 23 лет.

Органами опеки и попечительства сформирован и ведется региональный реестр данных о выпускниках.

Система сопровождения представляет собой модель межведомственного взаимодействия государственных и муниципальных органов и организаций, вовлеченных в процесс социальной адаптации детей-сирот и действующих в едином организационно-нормативном поле.

Сопровождение осуществляется в три этапа.

На первом этапе осуществляется подготовка будущих выпускников к самостоятельной жизни, оказание помощи в преодолении трудных жизненных ситуаций в период социальной адаптации.

На данном этапе в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реализуется модульная программа «Социально-адаптационный практикум», в рамках которой ежедневно проводятся занятия по 8 модулям (не менее 34 занятий): «Баланс общения» (коммуникация, решение конфликтов), «Уютный дом» (уборка, приготовление пищи, оплата ЖКХ), «Имею право», «Моя финансовая грамотность», «Семья», «Школа здоровья» (гигиенические навыки, ЗОЖ), «Я – профессионал» (профориентация, подготовка и обучение), «Как прекрасен этот мир» (культурно-эстетический модуль). По итогам проводится профильная летняя смена «Территория самостоятельности».

Подготовка детей из замещающих семей осуществляется на базе комплексных центров социального обслуживания населения по программе «Вектор самоопределения», которая предусматривает занятия как для детей, так и для их родителей: «Баланс общения» (формирование коммуникативных социально-психологических компетенций), «Имею право» (развитие социально-правовых знаний), «Моя финансовая грамотность» (формирование навыков принятия эффективных решений в сфере семейного бюджета, управления сбережениями), цикл занятий в форме интенсива по вопросам саморегуляции, самообслуживания, самоподдержки, ответственного поведения несовершеннолетних.

На втором этапе заключается соглашение между органами опеки, организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и организациями профессионального образования об обмене информацией об успеваемости, посещаемости занятий, поведении выпускника, в том числе о нарушении правил поведения и т.п.

Своевременное получение информации позволяет организовать совместную работу по разрешению трудной жизненной ситуации. Выпускникам оказывается помощь по защите их личных и имущественных прав (оформление документов, обращение в уполномоченные органы за получением мер социальной поддержки, приобретение права собственности на движимое и недвижимое имущество); после получения образования оказывается помощь в трудоустройстве.

На третьем этапе обеспечивается оказание консультационной помощи выпускникам. С июля 2017 года в Главном управлении социальной защиты населения Курганской области и каждом муниципальном органе опеки и попечительства действуют «Детские приемные», в куда могут обратиться и выпускники.

Благотворительным Фондом Новосибирской области «Надежда по всему миру» в деятельность учреждений социальной поддержки воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, внедрены две программы: «Растим добро «Подготовка к самостоятельной жизни», целью которой является профессиональное самоопределение, и программа #ЖИВУУВЕРЕННО, направленная на формирование и развитие жизненных навыков, необходимых для успешного самостоятельного проживания воспитанников, завершивших пребывание в организации, с 16 до 23 лет.

Технология индивидуального сопровождения, предполагающая совместную деятельность специалиста сопровождения и выпускника, реализуется в ГБУ для

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Белгородской области «Центр подготовки и постинтернатного сопровождения выпускников «Расправь крылья».

В Калининградской области в двух учреждениях (Центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Наш дом», «Росток») созданы и успешно функционируют отделения постинтернатной адаптации, в которых реализуются программы социальной адаптации воспитанников, направленные на воспитание и обучение находящихся в них детей и подготовку их к самостоятельной жизни после выпуска из учреждений. Основная цель системы постинтернатной адаптации – создание условий для успешной социальной адаптации выпускников интернатных учреждений посредством предоставления социальных услуг, направленных на развитие ответственности и самостоятельности у детей-сирот в решении актуальных жизненных проблем.

Услуги по постинтернатному сопровождению выпускников в Астраханской области предоставляют АРО ВОО «Союз добровольцев России», ВОО «Содружество выпускников детских домов «Дети всей страны», АРБОО «Поможем детям» и другие организации.

В Республике Мордовия к постинтернатному сопровождению привлечены Благотворительный фонд содействия семейному устройству детей-сирот «Измени одну жизнь», Общественная организация «Спортивный клуб Терентич Тим», Саранская молодежная общественная организация «Содружество педагогических отрядов МГУ им. Н.П. Огарева».

В Тюменской области АНО «Просветительский центр благотворительного содействия здоровому образу жизни «ПРО-Движение72» и Тюменская региональная общественная организация «Тепло души детям-сиротам» проводят работу по постинтернатному сопровождению.

Получила довольно широкое распространение практика организации **наставничества** в отношении выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и детей из замещающих семей.

В Калужской области АНО «Центр социальной и правовой помощи детям «Старт в будущее» успешно реализует на территории региона программу «Включайся и будь успешен!» по развитию корпоративного наставничества как инструмента социальной адаптации, профессионального самоопределения и трудоустройства воспитанников и выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В период с 2016 по 2020 год АНО «Старт в будущее» успешно реализовано несколько социально значимых проектов, направленных на помощь в социализации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа. Так, опыт работы по проекту «Молодая мама» включен в справочник лучших практик России по социальной адаптации выпускников детских домов. Созданы несколько мастерских для обучения воспитанников начальным профессиональным компетенциям, в которых дети получают навыки по профессиям: швея, бариста, пекарь, кондитер, официант, бармен, повар.

В Новосибирской области внедрена эффективная практика «Социальное сопровождение беременных женщин и женщин с детьми в возрасте до 3 лет, в том числе из числа детей-сирот» (Ассоциация по разработке и реализации социальных и культурных проектов «Агентство культурно-социальной работы»).

Приморская общественная организация социальной поддержки населения «Живая Надежда» предоставляет социальные услуги женщинам с малолетними детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации (в том числе выпускницам организаций для детей-сирот).

В сопровождении выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и детей из замещающих семей принимают участие и коммерческие организации субъектов Российской Федерации: Псковская область – Частное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Детская деревня - SOS Псков», Тюменская область – Частное образовательное учреждение дополнительного образования в сфере психологии «Молодой лидер»; индивидуальные предприниматели Ленинградской области и Ямало-Ненецкого автономного округа.

4.2. Оказание социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, испытывающими трудности в социальной адаптации

В субъектах Российской Федерации получили распространение следующие практики оказания социальных услуг и иной поддержки семьям с детьми-инвалидами, испытывающими трудности в социальной адаптации:

разработка и реализация специальных программ социальной адаптации для детей-инвалидов;

программы подготовки детей-инвалидов к самостоятельной жизни;

организация групп кратковременного пребывания детей-инвалидов;

наставничество в отношении детей-инвалидов;

социально-реабилитационные программы для семей.

Проводится работа по расширению направлений поддержки семей с детьми и привлечению к оказанию социальных услуг широкого круга поставщиков.

С целью расширения видов реабилитации, а также привлечения негосударственных поставщиков к оказанию реабилитационных и абилитационных услуг с 2019 г. в Республике Башкортостан введен механизм предоставления детям-инвалидам сертификатов на реабилитацию (постановление Правительства Республики Башкортостан от 05.08.2019 № 484). На реализацию данного механизма из бюджета республики выделены финансовые средства 52 584 тыс. руб. Срок действия сертификата составляет 6 месяцев, финансовое обеспечение составляет 41 722, 59 руб.

Поставщиками услуг выступают любые негосударственные и немунципальные организации, расположенные на территории республики и предоставляющие услуги по социальной, медицинской, психолого-педагогической реабилитации, физкультурно-оздоровительным мероприятиям. Это позволило расширить реабилитационный рынок услуг на негосударственный сектор республики, а также привлечь коммерческие организации.

Одной из эффективных практик Приморского края является реализация проекта «Комплекс-WORK», разработанного краевым государственным автономным учреждением социального обслуживания «Арсеньевский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Ласточка», направленного на создание модели оптимального планирования и оказания реабилитационной помощи детям-инвалидам и их семьям в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних посредством телекоммуникационных и SMART-технологий.

В рамках проекта специалисты при помощи специальных диагностических и коррекционно-развивающих методик, основанных на передовых ИКТ-технологиях, организуют онлайн консультирование родителей, проводят лекции, семинары-практикумы, заседания клубов взаимной поддержки родителей. Такая форма работы дает возможность специалистам еще до поступления ребенка-инвалида в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних составить реабилитационный маршрут, выяснить необходимый способ оказания реабилитационной помощи семье с ребенком-инвалидом, спрогнозировать качественный результат реабилитационной работы. В 2020 году в рамках проекта «Комплекс-WORK» помощь получили 350 детей-инвалидов и 450 родителей, воспитывающих детей данной категории.

Одним ключевых направлений поддержки семьям с детьми-инвалидами является разработка и реализация **специальных программ социальной адаптации**.

Во Владимирской области ГКУСО «Муромский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» такая работа проводится в рамках проектов «К движению без границ», «Самый лучший день», «Маршрут построен», «В мир знаний вместе», «Равные возможности для всех».

В Тамбовской области на базе ТОГБУ «Центр социальной помощи «Жемчужина леса» практикуется проведение оздоровительных смен, адаптированных в условиях инклюзивной социальной среды. Доступная (безбарьерная) среда учреждения позволяет детям-инвалидам проживать и участвовать во всех мероприятиях лагеря совместно со здоровыми сверстниками. Ежегодно участниками инклюзивной смены становятся 25 детей-инвалидов.

В целях повышения доступности социальных услуг для семей, с детьми-инвалидами, испытывающими трудности в социальной адаптации, и проживающих в удаленных территориях, используются выездные формы работы.

Например, в государственном бюджетном учреждении «Курганский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» реализуется технология «Выездная игротека». Она направлена на оказание семьям с детьми с ограниченными возможностями здоровья помощи в устранении причин, послуживших основанием ухудшения условий их жизнедеятельности, на повышение качества и доступности, предоставляемых им социально-педагогических, социально-психологических и других видов социальных услуг, социального сопровождения.

Специалисты центра на дому обучают родителей (законных представителей) методам игрового взаимодействия с детьми, помогают им в подборе адекватных средств общения с ребенком. Данная форма работы предполагает включение родителей в реабилитационный процесс в качестве параспециалистов. Центр

предоставляет семье во временное пользование оборудование для самостоятельных занятий в домашних условиях с целью непрерывного процесса реабилитации и организации развивающей среды в домашних условиях. За 2020 год 73 семьям, воспитывающим детей-инвалидов, было оказано 435 услуг.

В Приморском крае на базе 10 краевых государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей действуют Службы социального сопровождения семей, в том числе семей с детьми-инвалидами, специалисты которых на межведомственной основе оказывают содействие семьям в получении необходимой медицинской, психологической, педагогической, юридической и социальной помощи.

На территории всех муниципальных образований края организована работа Координационных советов по социальному сопровождению семей, в состав которых входят заместители глав муниципальных образований по социальным вопросам, представители органов и учреждений различных ведомств, а также представители социально ориентированных некоммерческих организаций, общественных движений и объединений. В 2020 году в рамках социального сопровождения помощь получили 864 семьи.

Особое место в решении задач социальной адаптации детей-инвалидов занимают программы и проекты **подготовки к самостоятельной жизни**.

На территории Пермского края социальные услуги в рамках программы «Сопровождаемое проживание» предоставляются лицам с интеллектуальными нарушениями и (или) нарушениями психического здоровья, которые могут частично обслуживать себя, имеют элементарные навыки бытовой деятельности, общения и взаимодействия, способны ориентироваться в ближайшем пространстве, нуждаются в постоянной поддержке и присмотре в возрасте от 18 лет.

Услуга «Сопровождаемое проживание» реализуется на территории г. Перми и Пермского района при участии Благотворительного фонда «Социальная деревня «СВЕТЛАЯ» для людей с ограниченными возможностями» и Автономной некоммерческой организации «Искусство жизни». По состоянию на 1 января 2021 года получателями услуги сопровождаемого проживания являются 34 инвалида в возрасте от 18 лет.

Практику **сопровождаемого проживания** успешно применяют: ВРОО «Ассоциация родителей детей-инвалидов «Свет» Владимирской области; Благотворительный фонд помощи детям-инвалидам с аутизмом и с генетическими нарушениями «Я особенный», АНО научно-практическое социально-педагогическое объединение «БЛАГОЕ ДЕЛО», Центр восстановительной педагогики «Спектрум А» Свердловской области; и другие организации.

Например, в Республике Башкортостан учебная квартира по обучению навыкам самостоятельного проживания для людей с ментальными и иными нарушениями развития, в том числе детей-инвалидов, открыта в сентябре 2019 г. на базе Региональной общественной организации «СоДеятствие». В 2021 году планируется к открытию вторая такая квартира.

Технологию социализации и подготовки к самостоятельной жизни успешно внедряет в практику помощи семьям с детьми-инвалидами в Тюменской области

АУСОН «Областной центр реабилитации инвалидов», а также территориальные центры социального обслуживания и стационарные организации, реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями Республики Дагестан, Ставропольского края и других субъектов Российской Федерации.

Социальные услуги, направленные на подготовку детей-инвалидов к самостоятельной жизни, эффективно реализуют и негосударственные поставщики социальных услуг: АНО «Центр социальной помощи «Доброе дело» Рязанской области; ЯРОО «Лицом к миру», АНО «Конно-спортивный клуб «Кентавр» Ярославской области; коммерческие организации Республики Башкортостан: ООО «Центр физической реабилитации «Релайф», ООО «Рехаб», ООО «ЕвропЭд»; ПКОО «Дети и диабет», АНО «Искусство жизни» Пермского края; АНО «Комплексный образовательный центр для детей с нарушениями развития «Солнечный круг» Самарской области; СРОО родителей детей с ментальными нарушениями здоровья «Пробуждение», Кризисный центр «С верой в жизнь», АНО «Центр развития и содействия социальной реабилитации лиц с ограниченными возможностями «ШАНС», Фонд социальной поддержки семьи и детства «Океан» Саратовской области; Межрегиональная ассоциация развития системы подготовки специалистов нефтегазовой отрасли «Нефтегазовая информационно-образовательная корпорация» Тюменской области; РОО помощи и поддержки семьям с детьми-аутистами по Республике Калмыкия «Тенгрин эдста» («Отмеченные небом»); КГОО помощи детям и взрослым с нарушениями развития аутистического спектра «Интеграция», АНО «Центр социального развития», ООО «Росток» Кемеровской области; Новосибирская региональная общественная организация поддержки детей-инвалидов с нарушением слуха «Счастье слышать!», Частное образовательное учреждение дополнительного образования «Центр образования детей «Кругозор» Новосибирской области; АНО Физкультурно-оздоровительный центр «Крылья» Камчатского края; АНО «Раскрой свой мир», РОО помощи инвалидам «Добро» Сахалинской области и др.

Организация групп кратковременного пребывания детей-инвалидов является одной из эффективных практик поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов, испытывающих трудности в социальной адаптации.

Группы кратковременного пребывания созданы во многих субъектах Российской Федерации Республика Карелия – ГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания Республики Карелия», Калининградская область – ГБУСО Реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями «Детство», «Жемчужина», «Особый ребенок», Калужская область – ГБУ «Обнинский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Доверие»; Сахалинская область – ГБУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Преодоление» и другие.

Например, в Новосибирской области в 2020 году Фондом трудовой и культурной социализации людей с ограниченными возможностями «ПОДАРИ СВЕТ» были открыты группы кратковременного пребывания слепых и слабовидящих детей с целью их социально-трудовой адаптации. Городской

общественной организацией Центр адаптации детей-инвалидов и инвалидов с детства с церебральным параличом «ЦАДИ» организована дневная занятость подростков со сложными нарушениями (в форме микро-групп).

В казенном учреждении Республики Калмыкия «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» в целях расширения спектра оказываемых услуг в сентябре 2018 года открыта группа дневного пребывания и введена должность дефектолога для занятий со слабослышащими детьми после кохлеарной имплантации.

Услуги по кратковременному присмотру на дому предоставляют: АНО «Центр социальных проектов «Участие» Ярославской области, АНО «Благодарю» Оренбургской области, Новосибирская межрегиональная общественная организация инвалидов «Ассоциация «ИНТЕГРАЦИЯ» и др.

В системе социального сопровождения семей с детьми-инвалидами, развивается наставничество в отношении детей-инвалидов, испытывающих трудности в социальной адаптации.

Например, в Белгородской области комплексная социальная адаптация детей-инвалидов обеспечивается МБУ «Многопрофильный центр социальной помощи семье и детям «Семья» Алексеевского городского округа и ОГБУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» через организацию добровольного наставничества и создание Школы тьюторской практики.

Социально-реабилитационные программы для семей с детьми-инвалидами также являются необходимым компонентом комплексной поддержки.

В Курганской области во всех организациях социального обслуживания в целях формирования у детей и их родителей (законных представителей) навыков проведения позитивного семейного досуга, организации праздников, творческих встреч и иных культурных мероприятий созданы семейные социальные гостиные.

Социальная гостиная создана в отделе социальной помощи семье и детям магаданского областного государственного бюджетного учреждения «Магаданский социальный центр». Одним из направлений деятельности социальной гостиной является организация работы с семьями, воспитывающими детей-инвалидов. На занятиях в творческой мастерской родители вместе с детьми овладевают приемами декоративно-прикладного творчества с разными материалами, видами конструирования. Непосредственное общение, совместный досуг и продуктивная деятельность способствует развитию навыков общения особых детей друг с другом, со взрослыми, улучшению их эмоционального состояния, оказывает психологическую поддержку.

Реализация программ «Семейные программы выходного дня», предусматривающих организацию досуговой деятельности семей, способствующей урегулированию детско-родительских взаимоотношений, укреплению семейных ценностей, осуществляется государственными и негосударственными организациями: во Владимирской области – ГБУСО «Кольчугинский детский психоневрологический интернат для детей с особенностями развития», ВРОО «Сокращая дистанцию», ВРОО «Здоровое поколение»; в Калининградской области

– Калининградская региональной детско-молодежной общественной организации инвалидов «Мария»; в Республике Башкортостан – Благотворительные фонды «С любовью», «Мархамат», «Особенные дети»; в Кемеровской области – Кузбассе – Благотворительный фонд помощи детям «Загадай желание»).

Работа с семьями с детьми-инвалидами с использованием «Социальная гостиница» проводится в Магаданской области ГБУ «Магаданский областной центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями», ГБУ «Магаданский социальный центр».

В ГБУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Преодоление» Сахалинской области создан «Мобильный офис для семей, воспитывающих детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья».

Поддержку родителей детей-инвалидов, испытывающих трудности в социальной адаптации, осуществляют: Региональное общественное движение Удмуртской Республики в поддержку детей с синдромом Дауна и их семей «Солнечный мир», АНО Ресурсный центр поддержки людей с мультисенсорными нарушениями и членов их семей «Ясенева поляна» Удмуртской Республики; Благотворительный фонд по поддержке детей с ограниченными возможностями «Мой солнечный мир» Республики Дагестан; АНО «Психологический центр «Семья» Кемеровской области; Сузунская районная женская общественная организация «Виринея»; и другие организации).

Например, основная цель работы Благотворительного фонда поддержки детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья Республики Саха (Якутия) «Харысхал» («Милосердие») – это содействие и поддержка комплексного решения проблем семей, воспитывающих детей с инвалидностью. Фонд стал ресурсным центром для общественных организаций людей с инвалидностью, клубов родителей, воспитывающих детей с инвалидностью. Всего за 2020 год социальными услугами охвачено 2 654 семей с детьми-инвалидами.

Одной из эффективных практик Приморского края является реализация проекта «Комплекс-WORK», разработанного краевым государственным автономным учреждением социального обслуживания «Арсеньевский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Ласточка», направленного на создание модели оптимального планирования и оказания реабилитационной помощи детям-инвалидам и их семьям в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних посредством телекоммуникационных и SMART-технологий.

В рамках проекта специалисты при помощи специальных диагностических и коррекционно-развивающих методик, основанных на передовых ИКТ-технологиях, организуют онлайн консультирование родителей, проводят лекции, семинары-практикумы, заседания клубов взаимной поддержки родителей. Такая форма работы дает возможность специалистам еще до поступления ребенка-инвалида в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних составить реабилитационный маршрут, выяснить необходимый способ оказания реабилитационной помощи семье с ребенком-инвалидом, спрогнозировать качественный результат реабилитационной

работы. В 2020 году в рамках проекта «Комплекс-WORK» помощь получили 350 детей-инвалидов и 450 родителей, воспитывающих детей данной категории.

В субъектах Российской Федерации проводится работа по расширению направлений поддержки семей с детьми и привлечению к оказанию социальных услуг широкого круга поставщиков.

С целью расширения видов реабилитации, а также привлечения негосударственных поставщиков к оказанию реабилитационных и абилитационных услуг с 2019 г. в Республике Башкортостан введен механизм предоставления детям-инвалидам сертификатов на реабилитацию (постановление Правительства Республики Башкортостан от 05.08.2019 № 484). На реализацию данного механизма из бюджета республики выделены финансовые средства 52 584 тыс. руб. Срок действия сертификата составляет 6 месяцев, финансовое обеспечение составляет 41 722, 59 руб.

Поставщиками услуг выступают любые негосударственные и немунципальные организации, расположенные на территории республики и предоставляющие услуги по социальной, медицинской, психолого-педагогической реабилитации, физкультурно-оздоровительным мероприятиям. Это позволило расширить реабилитационный рынок услуг на негосударственный сектор республики, а также привлечь коммерческие организации.

4.3. Оказание социальных услуг несовершеннолетним, освободившимся из мест лишения свободы и испытывающим трудности в социальной адаптации

Социальные услуги несовершеннолетним, освободившимся из мест лишения свободы и испытывающим трудности в социальной адаптации, предоставляются в субъектах Российской Федерации в рамках основной деятельности учреждениями социального обслуживания (центрами помощи детям, социально-реабилитационными центрами для несовершеннолетних, социальными приютами для несовершеннолетних).

Предоставление социальных услуг таким несовершеннолетним осуществляется на основе межведомственного взаимодействия. Координаторами межведомственного взаимодействия традиционно выступают комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Взаимодействие организуется на основе соответствующих нормативных актов. Так, в Республике Башкортостан в 2020 году постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав утвержден Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам оказания помощи в трудовом и бытовом устройстве, а также иных видов помощи несовершеннолетним, освобождаемым из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.

Выделяются следующие эффективные практики поддержки несовершеннолетних, освободившихся из мест лишения свободы и испытывающих трудности в социальной адаптации.

Обеспечение несовершеннолетних при освобождении из воспитательной колонии предметами и товарами первой необходимости в рамках проекта «Социальный рюкзак» осуществляет ГКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних муниципального образования города Кизилюрт» Республики Дагестан.

В Республике Дагестан учреждениями социального обслуживания совместно с органами внутренних дел также проводится работа по решению проблем детской беспризорности и безнадзорности, выявлению детей, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством, а с органами образования и здравоохранения – по решению вопросов жизнеустройства несовершеннолетних, в том числе освободившихся их мест лишения свободы, их медицинского обследования и лечения.

Технологию «Социальная работа с несовершеннолетними, освободившимися из учреждений УФСИН, и их семьями» реализует в Тюменской области АУСОН «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних города Тобольска».

В Мурманской области наряду с государственными организациями программы профилактической и реабилитационной работы для несовершеннолетних, освободившихся из мест лишения свободы, активно реализует Частное учреждение социального обслуживания «Детская деревня SOS Кандалакша» (программа «Прокачай свою жизнь»).

В Свердловской области деятельность СО НКО «Станица державная», регионального общественного фонда помощи различным категориям населения «Новая жизнь» направлена на решение социальных проблем лиц, отбывших уголовное наказание (в том числе и несовершеннолетних).

В ОГБУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Еврейской автономной области несовершеннолетние получают социальные услуги на базе дневного и стационарного отделений.

В ГБУ Рязанской области «Комплексный центр обслуживания населения «Семья» целенаправленно было создано отделение социальной помощи несовершеннолетним, совершившим правонарушения.

В Калининградской области на базе ГБУСО «Социальный приют для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной адаптации «Берег Надежды» внедрена модель реабилитации и социальной адаптации подростка с девиантным поведением на основе реализации его личностного потенциала.

Практики оказания помощи несовершеннолетним, освободившимся из мест лишения свободы, внедряются в Новосибирской области. Так, ГБУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Виктория», ГБУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Снегири», ГБУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних города Татарск предоставляют социальные услуги в рамках физкультурно-оздоровительных технологий сопровождения несовершеннолетних, технологии профориентации и организации досуговой деятельности несовершеннолетних. Технологию социально продуктивной деятельности «Интенсивный досуг» и другие подобные технологии реализуют негосударственные поставщики социальных услуг Новосибирской области:

Благотворительные фонды «Социально-реабилитационный центр «Горизонт надежды», «Дети России – Будущее Мира», Новосибирская городская общественная организация «День Аиста», Ассоциация поставщиков социальных услуг «Социальный Форум Сибири», Сузунская районная женская общественная организация «Виринея» и др.

Во Владимирской области как эффективная социальная практика работы с данной категорией лиц, испытывающих трудности в социальной адаптации, осуществляется в рамках программы «Большой России малый уголок». Ее цель – развитие духовной культуры подростков, изучение и сохранение культурного наследия своей малой Родины.

В Магаданской области социально-медицинские, социально-психологические, социально-трудовые и социально-правовые услуги предоставляет несовершеннолетним ГКУ МО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».

4.4. Оказание социальных услуг семьям с детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации, в иных жизненных ситуациях

Оказание социальных услуг семьям с детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации, в иных жизненных ситуациях в субъектах Российской Федерации осуществляется по следующим направлениям:

- поддержка семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и употребления психоактивных веществ (ПАВ).

Работа с семьями с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, ориентирована на оказание своевременной адресной помощи различным категориям семей, в том числе семьям с низким уровнем дохода, семьям, находящимся в кризисной, конфликтной ситуации, оказание помощи матерям с детьми, подвергшимся семейному насилию (оказание социальных услуг и организация социального сопровождения).

В Новосибирской области внедрены эффективные практики оказания социальной поддержки семьям с детьми с низким уровнем доходов.

Организована деятельность швейных мастерских для матерей из семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, на базе Ассоциации по разработке и реализации социальных и культурных проектов «Агентство культурно-социальной работы», направленная на увеличение количества семей с детьми, вышедших на уровень самообеспечения.

Действует коворкинг-центр (оказание социально-педагогической, социально-правовой и натуральной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации) для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, семей с детьми, в том числе семей выпускников детских домов (на базе Благотворительного фонда «Дети России – Будущее Мира»). В рамках деятельности центра обеспечено создание условий для получения целевыми группами граждан знаний и практических навыков, направленных на выход из кризисной ситуации, обеспечение самозанятости, повышение возможностей трудоустройства.

Реализуется программа «Семейные выходные» на базе 3 филиалов государственного автономного учреждения Новосибирской области «Центр детского, семейного отдыха и оздоровления «ВСЕКАНИКУЛЫ». Это функциональная программа семейного отдыха с использованием эффективных технологий оказания социальной помощи малоимущим семьям посредством совместной спортивной, игровой, продуктивной досуговой деятельности, психолого-педагогической помощи.

В 2021 году начнут действовать:

площадки по социально-психологическому сопровождению незанятых трудовой деятельностью членов малообеспеченных семей и оказанию им помощи в приобретении навыков, необходимых для трудоустройства и открытия собственного дела, на базе комплексных центров социального обслуживания населения. Деятельность площадок предполагает оснащение четырех зон: «Компьютерный класс» (обучение компьютерной грамотности семей), «Зеленый свет» (самоподготовка к сдаче экзаменов по вождению автомобиля), «Швейная мастерская», «Сувениры своими руками» (изготовление сувенирной продукции);

открытые площадки с обучающими и рабочими зонами для организации самозанятости членов малообеспеченных семей на базе комплексных центров социального обслуживания населения.

С 2019 года в системе социальной защиты Алтайского края реализуется проект «Воссоединение семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, развитие добрососедских отношений с помощью восстановительных программ». Координаторами данного проекта являются Минсоцзащита Алтайского края и УФСИН России по Алтайскому краю. В целях дальнейшего развития совместной деятельности в мае 2020 года между Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Алтайскому краю и Министерством социальной защиты Алтайского края подписано Соглашение о взаимодействии по проведению восстановительных технологий с несовершеннолетними, находящимися в следственных изоляторах Алтайского края, а также состоящими на учете в уголовно-исполнительных инспекциях.

Целевой группой являются женщины, содержащиеся в местах лишения свободы (освобождающиеся); дети женщин, находящихся в местах лишения свободы; взрослые члены семей женщин, находящихся в местах лишения свободы; члены сообществ, соседи семей женщин, находящихся в местах лишения свободы.

В рамках проекта применяется спектр восстановительных программ (восстановительная медиация, семейные конференции, круги сообществ), обеспечивается интеграция восстановительных программ с другими практиками социальной работы с детьми и семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации; организована работа ресурсного центра (комплексное методическое сопровождение).

По итогам 2020 года доля семей, в которых произошло восстановление семейных отношений, улучшение жизненной ситуации в общем количестве семей, участвующих в восстановительных программах, составила 58,4%.

Работа с семьями в конфликтной ситуации ведется через создание служб семейной медиации в Удмуртской Республике (БУСО «Республиканский центр психолого-педагогической помощи населению СоДействие»), Ставропольском крае (ГБУСО «Ставропольский центр социальной помощи семье и детям»).

Предоставление социальных услуг женщинам, подвергшимся семейному насилию, оказывается в Курганской области службами «Очный консультант», «Социальная гостиница» ГБУ «Курганский центр социальной помощи семье и детям», в Хабаровском крае – КГКУ «Хабаровский центр социальной помощи семье и детям», в Республике Мордовия – ГКУСО «Республиканский социальный приют для детей и подростков «Надежда».

В Республике Дагестан региональным общественным движением «Дагестан без сирот» реализуется проект «Центр дневного пребывания «Огонек», в рамках которого оказывается социальная помощь женщинам-жертвам семейного насилия. Благотворительным фондом «Радость жизни» Сахалинской области создан приют «Дом милосердия», выполняющий роль кризисного центра для женщин.

Технология «работа со случаем» как профилактическая услуга социального сопровождения семей в Республике Мордовия реализуется ГКУСО «Республиканский социальный приют для детей и подростков «Надежда», ГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Солнышко», ГКУСО «Ельниковский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», ГБУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Ясная Поляна».

Порядок осуществления социального сопровождения семей с детьми, в том числе проживающих в сельской местности, «Забота здесь» разработан в Оренбургской области (реализуют комплексные центр социального обслуживания населения и социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних).

Государственные учреждения социального обслуживания семьи и детей Приморского края наряду с созданием служб социального сопровождения семей с детьми открыли Координационные советы по социальному сопровождению.

В Республике Карелия к социальному сопровождению семей с детьми привлечены такие общественные организации, как: АНО «Приладожский центр социального обслуживания», АНО «Центр тренинга и консультирования «Максимум», Благотворительный фонд «Мама-дом».

В субъектах Российской Федерации проводится работа по укреплению института семьи, формирования традиционных семейных ценностей.

Например, социальная практика «Семья – мой главный проект» Алтайского края в июне 2020 года одобрена экспертами Агентства стратегических инициатив и опубликована по направлению «Уровень жизни. Демография» на федеральной цифровой платформе Смарттека. Основными задачами социальной практики выступают: замедление темпов снижения рождаемости на территории Алтайского края, повышение престижа позитивного родительства и укрепление семейных ценностей в Алтайском крае, знакомство с новыми законодательными инициативами и мерами государственной поддержки семей с детьми, подготовка специалистов по социальной работе в направлении реализации ведущих задач

демографической политики. Благодаря информационной кампании, проводимой в рамках реализации социальной практики «Семья – мой главный проект», обеспечено достижение целевых показателей регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей национального проекта «Демография».

Эффективные социальные практики в области **профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**, реализуются в Калужской области (ГБУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Радуга» – служба «Диалог»), Рязанской области (КГУ «Сасовский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» – методика «Мастерская позитива»), Республике Мордовия (ГКУСО «Республиканский социальный приют для детей и подростков «Надежда»), Тюменской области (ГАУ «Областной центр профилактики и реабилитации» – проект «Ступени»), Республике Калмыкия (РК «Республиканский комплексный центр социального обслуживания населения» – проект «Per aspera ad Astra»), Алтайском крае (КГБУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Солнышко»), Кемеровской области (МКУ «Центр социальной помощи семье и детям Беловского городского округа»), Свердловской области (АНО «Центр социально адаптации и реабилитации «Альтернатива») и др.

Например, специалистами филиала «Рост» государственного бюджетного учреждения Калужской области «Калужский областной центр социальной помощи семье и детям «Доверие» реализуется проект «Стоп-буллинг!», мероприятия которого направлены на профилактику правонарушений, связанных с проявлениями психологического прессинга, агрессии, травли (буллинг) в подростковых группах. С подростками проводятся психологические игры, тренинги, квесты, индивидуальные и групповые психологические консультации, а также информационные сессии для родителей подростков.

Информация о лучших практиках
субъектов Российской Федерации и разработка методических материалов в
части внедрения стационарзамещающих технологий, в том числе в удаленных и
труднодоступных территориях, в том числе силами негосударственных
поставщиков за 2020 год

Обзор лучших практик в части внедрения стационарзамещающих технологий в государственном и негосударственном секторе.

Решение проблем инвалидности и социальной адаптации граждан пожилого возраста, лиц с ограниченными возможностями здоровья к новым условиям жизни является одним из приоритетных направлений государственной социальной политики. Это обусловлено увеличением доли маломобильных граждан в структуре населения, а также трудностями интеграции данных категорий в различные сферы жизнедеятельности. Необходимость решения указанных вопросов обусловлена масштабностью, сложностью и многообразием проблем реабилитации и абилитации маломобильных граждан. В связи с этим происходит активное внедрение в субъектах Российской Федерации стационарзамещающих технологий.

Выделяется ряд наиболее востребованных практик оказания стационарзамещающих технологий гражданам пожилого возраста и инвалидам, нуждающимся в постоянном постороннем уходе, в том числе:

- приемная семья для граждан пожилого возраста и инвалидов;
- «Стационар на дому»;
- «Санаторий на дому».

А также вспомогательные практики, позволяющие эффективно внедрять стационарзамещающие технологии:

- школа ухода для родственников;
- служба проката технических средств реабилитации.

Одна из распространенных практик стационарзамещающих технологий в субъектах Российской Федерации - *«Приемная семья для граждан пожилого возраста и инвалидов»*. Приемная семья для граждан пожилого возраста и инвалидов (далее – приемная семья) – это форма жизнеустройства и социальной поддержки граждан, представляющая собой совместное проживание лица, нуждающегося в социальной поддержке, и лица, изъявившего желание организовать приемную семью.

Подопечный - одинокий или одиноко проживающий гражданин пожилого возраста (точный возраст определяется конкретным субъектом Российской Федерации) или инвалид (в том числе инвалид с детства), нуждающийся в постоянной или временной посторонней помощи в связи с частичной утратой возможности самостоятельно удовлетворять свои основные жизненные потребности и изъявивший желание проживать в приемной семье.

Исходя из положений региональных нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения по внедрению данной стационарзамещающей

технологии, семья принимает на себя обязательства по содержанию и обеспечению подопечного необходимым уходом, питанием, лекарственными средствами, предметами повседневного спроса, оказанию доврачебной медицинской помощи, медицинскому сопровождению, организует общий быт, досуг на основе взаимоуважения, создавая благоприятный психологический климат.

Приемная семья создается в соответствии с решением организации социального обслуживания о создании приемной семьи на основании договора о приемной семье, который заключается между органом местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере социальной защиты населения, лицом, изъявившим желание организовать приемную семью, и лицом, нуждающимся в социальной поддержке. Организовать приемную семью могут совершеннолетние дееспособные граждане Российской Федерации, не являющиеся близкими родственниками пожилым гражданам и инвалидам.

Количество подопечных в одной приемной семье не должно превышать двух человек одновременно.

В период действия договора о приемной семье гражданину, оказывающему помощь, выплачивается ежемесячная денежная выплата, размер которой зависит от конкретного субъекта Российской Федерации.

Например, во Владимирской области гражданин, организовавший приемную семью, получает ежемесячно вознаграждение в размере 8 627 руб. за каждого подопечного. За подопечного инвалида первой группы или гражданина пожилого возраста, который нуждается в постоянной или временной посторонней помощи в связи с полной утратой возможности самостоятельно удовлетворять свои основные жизненные потребности, размер вознаграждения повышается на 25% (10 783,75 руб.). По состоянию на 1 января 2021 г. в области создана 161 приемная семья для граждан пожилого возраста и инвалидов (в том числе 40 – в сельской местности), в них проживают 182 человека.

В Кировской области сумма ежемесячного денежного вознаграждения составляет 4 977 руб., в Челябинской области - 8 857 руб., в Ямало-Ненецком автономном округе на период действия договора о создании приемной семьи размер ежемесячного пособия составляет 19 667 руб.

В Тверской области лицо, изъявившее желание создать приемную семью, зачисляется в учреждение на вакантную должность социального работника в соответствии с трудовым законодательством на время исполнения обязанностей по социальному обслуживанию гражданина в приемной семье (на 0,25 ставки; 0,5 ставки в зависимости от нагрузки).

В Оренбургской области с 2014 года из 99 приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов в городах были созданы всего 15 семей, в сельских населенных пунктах – 84 приемные семьи.

В Забайкальском крае создано 132 приемных семьи. Всего, начиная с 2011 г., в крае создана 471 приемная семья.

В Ивановской области в 2020 году действовало 79 соглашений с семьями, осуществляющими уход за 81 пожилым гражданином.

Данная практика реализуется во многих субъектах Российской Федерации, в том числе в Амурской, Астраханской, Архангельской, Владимирской, Воронежской, Кировской, Омской, Ростовской областях, республиках Адыгея, Башкортостан, Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Татарстан, Краснодарском и Красноярском крае, в Ханты-Мансийском автономном округе и других.

Стационарозамещающая технология социального обслуживания «*Стационар на дому*» - технология, реализация которой обеспечивает предоставление социальных услуг на дому в ежедневном режиме (с понедельника по пятницу) и оказание социального сопровождения гражданам, признанными нуждающимися в социальном обслуживании.

Технология предусматривает уход социальным работником за пожилыми гражданами и инвалидами, нуждающимися по состоянию здоровья в постоянной посторонней помощи, с периодичностью, обусловленной индивидуальной нуждаемостью в социальных услугах. Обслуживание предусматривает расширенный по сравнению с традиционной формой социального обслуживания на дому перечень социальных услуг: социально-бытовые, в том числе приготовление пищи, кормление и др.; социально-медицинские, в том числе оказание помощи в освоении и выполнении посильных физических упражнений по рекомендации врача, выполнение процедур, связанных с организацией ухода, наблюдением за состоянием здоровья и другие услуги.

Получателям социальных услуг по технологии «*Стационар на дому*» социальные услуги предоставляются бесплатно в объемах, определенных стандартами социальных услуг для технологии «*Стационар на дому*», на основании индивидуальной программы предоставления социальных услуг.

Социальные услуги сверх объемов, определенных стандартами социальных услуг, и дополнительные социальные услуги, установленные поставщиком социальных услуг, оказываются получателям социальных услуг по их желанию, выраженному в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, за плату.

В Санкт-Петербурге социальные услуги на дому предоставляются как государственными, так и негосударственными поставщиками социальных услуг, в том числе социально ориентированными некоммерческими организациями. Среди государственных организаций социального обслуживания населения услуги на дому предоставляются на базе комплексных центров социального обслуживания населения.

Наиболее активными социально ориентированными некоммерческими организациями, оказывающими услуги стационар на дому, являются Межрегиональная общественная организация инвалидов и пенсионеров «Еврейский Благотворительный Центр «Забота - Хэсэд Авраам», Санкт-Петербургское региональное общественное учреждение социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов «Свет», Еврейская благотворительная общественная организация инвалидов «ЕВА».

В Калининградской области стационарозамещающая технология «стационар на дому» разработана в целях оказания социальных услуг для граждан, полностью

утративших способность к самообслуживанию. Таких граждан социальный работник посещает 1-2 раза в день.

К оказанию услуг гражданам активно привлекаются негосударственные поставщики социальных услуг.

В 2020 году соглашения о предоставлении субсидии за счет средств областного бюджета заключены с 21 СОНКО, за оказанные пожилым гражданам и инвалидам услуги указанным организациям перечислено 156,36 млн рублей. В 2020 году надомное социальное обслуживание предоставлено свыше 5000 граждан пожилого возраста и инвалидов, из них более 800 граждан, проживающих в семьях и находящихся на постельном режиме, охвачено стационарзамещающей технологией «стационар на дому».

В Тюменской области 27 негосударственных поставщиков предоставляют гражданам пожилого возраста и инвалидам социальное обслуживание на дому по стационарзамещающей технологии «Стационар на дому» с применением системы сертификатов.

Стоимость сертификата по технологии «Стационар на дому» составляет от 25 тыс. руб. до 27 тыс. руб. в месяц. Семьям с детьми-инвалидами услуги по данной технологии предоставляются бесплатно независимо от доходов семьи в объеме, предусмотренном стандартами социальных услуг.

В Брянской области реализуется технология «Стационар на дому» на базе центров социального обслуживания. Данная технология позволяет осуществлять уход за лежачими больными вместо 2-3 раз в неделю 2-3 раза в день, включая выходные и праздничные дни. В 2020 году охвачено 116 человек.

Также одной из повсеместно применяющейся стационарзамещающей технологией является «*Санаторий на дому*» - стационарзамещающая технология работы с гражданами, имеющими значительные ограничения способности к передвижению и (или) самообслуживанию.

Технология «Санаторий на дому» направлена на максимально возможное продление пребывания граждан пожилого возраста и инвалидов в привычной среде проживания и поддержание их социального, психологического и физического статуса. Стабилизация социального статуса за счет повышения уровня социально-бытового обслуживания, улучшение самочувствия граждан пожилого возраста и инвалидов за счет проведения лечебно-профилактических мероприятий по сохранению и укреплению здоровья.

Технология предусматривает предоставление социально-реабилитационных услуг в формате реабилитационного курса. Сроки реабилитации определяются в индивидуальном порядке, обозначаются в договоре оказания услуг в рамках технологии «Санаторий на дому». Технология реализуется штатными работниками комплексного центра социального обслуживания населения в рамках предпринимательской деятельности учреждения.

Оздоровительный курс по технологии предоставляется получателям социальных услуг бесплатно либо за плату или частичную плату в соответствии с условиями, установленными конкретным субъектом Российской Федерации.

Например, в Республике Калмыкия данная технология реализуется с 2019 года - в 3-х учреждениях и включает 10-дневный реабилитационный курс и предусматривает предоставление необходимых человеку медицинских, санитарно-гигиенических и физиотерапевтических процедур дома, в привычной обстановке. Проводится также обучение навыкам самомассажа. Кроме того, предоставляются услуги по организации досуга, направленные на сохранение коммуникативных навыков и улучшение психологического состояния обслуживаемых граждан (презентация музыкальных выступлений, чтение стихов, проведение бесед). Услугой воспользовались 19 граждан.

В Орловской области услуги оказываются на базе ГБУ ОО «Комплексный центр социального обслуживания населения г. Мценска», данная технология включает в себя перечень социально-оздоровительных мероприятий, физиопроцедуры (электрофорез, токи Бернара, ультразвук), ингаляции (Небулайзер), ЛФК (лечебная физкультура), массаж (обучение навыкам самомассажа). Данным видом деятельности охвачено более 900 граждан старшего поколения, проживающих на территории города Мценска.

В Удмуртской Республике технология «Санаторий на дому» реализуется в 13 районах, в том числе труднодоступных. За 2020 год данной услугой воспользовались 248 человек.

Следует также отметить вспомогательные практики, способствующие внедрению и реализации стационарзамещающих технологий - школа ухода для родственников и служба проката технических средств реабилитации.

Школа ухода для родственников - организация обучения родственников тяжелобольных пожилых граждан и инвалидов правилам ухода, основам медицинских знаний, применению реабилитационных методик по восстановлению двигательной активности и социально-бытовым навыкам с использованием средств реабилитации.

Например, в Брянской области на базе комплексных центров социального обслуживания населения в рамках межведомственного взаимодействия с медицинскими организациями реализуется программа «Школа милосердия» («Школа по уходу за тяжелобольными людьми»), направленная на обучение родственников правилам и навыкам ухода за лежачими больными. Занятия проходят в виде лекций и тренингов, проводят их как работники комплексных центров социального обслуживания, так и приглашенные специалисты организаций здравоохранения, студенты медицинского колледжа – участники движения волонтеров «Медики России». Обучение родственников тяжелобольных людей, социальных работников в Школе проводится планомерно, ежемесячно, на безвозмездной основе. В настоящее время данные формы активно применяются на базе отдельных комплексных центров социального обслуживания населения региона. По итогам 2021 года участниками программ стали более 400 человек.

В Ивановской области в 2020 году в организациях социального обслуживания функционировало 25 Школ для родственников по уходу за пожилыми людьми и инвалидами, в которых прошли обучение 772 человека.

В Рязанской области Школы ухода действуют во всех комплексных центрах социального обслуживания населения. В них можно получить консультации по вопросам пользования средствами ухода и средствами реабилитации, проведения социально-реабилитационных мероприятий в домашних условиях, а также организации жизненного пространства для снижения рисков падения и получения травм.

В Кемеровской области организована работа 17 Школ ухода с тремя форматами работы (групповые и индивидуальные занятия, а также выход работников школы ухода на дом к проживающему для обучения граждан, осуществляющих неформальный уход) с привлечением специалистов медицинских организаций, федеральных учреждений медико-социальной экспертизы.

Пункт проката технических средств реабилитации – вспомогательная практика, способствующая внедрению стационарзамещающих технологий в субъекты Российской Федерации.

В Пункте проката можно получить во временное пользование на безвозмездной основе технические средства реабилитации. Пункт проката создается в целях повышения комфортных условий проживания пожилых граждан в домашних условиях, обеспечения возможности самообслуживания и передвижения.

Обратиться в Пункт проката может любой гражданин, нуждающийся в техническом средстве реабилитации.

Например, в Кемеровской области - Кузбасс в настоящее время действуют 46 пунктов проката ТСР на базе центров социального обслуживания населения. В прокатном фонде находится более 20 наименований ТСР: костыли, кресло-коляски, трости, поручни, опора-ходунки, тонометры, пандус переносной, сиденья для ванны, ступеньки для ванной, поручни и др. За 2020 год услугами по временному обеспечению реабилитационными средствами воспользовались более 2 тысяч человек.

Центрами социального обслуживания ведется работа по пополнению пунктов проката за счет привлечения внебюджетных средств, спонсорской помощи от граждан и общественных организаций.

В Тульской области пункты проката организуют на базе полустационарных учреждений социального обслуживания. Примерный перечень ТСР, выдаваемых гражданам во временное пользование, включает в себя более 25 наименований. ТСР бесплатно предоставляется ветеранам Великой Отечественной войны, инвалидам и детям-инвалидам. В настоящее время пункты проката открыты практически в каждом муниципальном образовании области. При необходимости учреждениями организуется доставка ТСР по месту жительства получателя, в том числе в отдаленные населенные пункты. Ежегодно услугами по прокату ТСР пользуются более 1 тысячи человек.

Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 г.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктом 8 Плана мероприятий по реализации Федерального закона от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2011 г. № 87-р, а также абзацем 3 пункта 2 поручения Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2013 г. № ОГ-П44-47пр.

1. Нормативно-правовое регулирование деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в 2020-2021 годах

В 2020-2021 гг. проведена работа по разработке нормативно-правовой базы, направленной на расширение участия негосударственного сектора в предоставлении услуг в социальной сфере, совершенствования деятельности некоммерческих организаций, содействия развитию благотворительности в Российской Федерации.

Поручением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2020 г. № 11826п-П44 утвержден Комплекс мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2021-2024 годы (далее – Комплекс мер).

В Комплекс мер включены мероприятия по совершенствованию нормативного правового регулирования и правоприменительной практики в целях обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению социальных услуг за счет бюджетных средств, по разработке мер по развитию инфраструктуры поддержки негосударственных организаций к предоставлению социальных услуг за счет бюджетных средств, отраслевые меры, мероприятия по расширению возможностей предоставления негосударственными организациями услуг в социальной сфере,

мероприятия по координации деятельности органов власти по обеспечению доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере.

В рамках исполнения пункта 8 Комплекса мер разработан приказ Минэкономразвития России от 24 мая 2021 г. № 280 «Об утверждении порядка и условий предоставления федерального имущества социально ориентированным некоммерческим организациям», который значительно упростит процедуру предоставления федерального имущества СОНКО как напрямую организациям, так и на конкурсной основе. В связи с тем, что федерального имущества, которое может быть предоставлено СОНКО, в свободном обороте находится немного (в основном такое имущество относится к муниципальной, реже к региональной собственности), до настоящего времени проблемных ситуаций с предоставлением имущества не возникало, однако отмечаем, что СОНКО периодически рассматривают возможность аренды федерального имущества. Соответственно принятие приказа необходимо для организации и систематизации работы в этом направлении.

Кроме того, в рамках исполнения пункта 9 Комплекса мер разработан проект распоряжения Правительства Российской Федерации «О перечне показателей, используемых для формирования рейтинга субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг (далее соответственно – проект распоряжения, рейтинг).

Ранее рейтинг формировался в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2017 г. № 1284-р. При этом часть показателей не использовалась либо требовала дополнительных разъяснений. В проекте распоряжения повышены обоснованность и объективность показателей и, кроме того, все показатели стали относительными с процентными значениями.

В рамках исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации от 16 января 2019 г. № Пр-38ГС и пунктов 3, 8, 11 перечня поручений Правительства Российской Федерации от 18 января 2019 г. № ТГ-П44-349 (далее – перечень

поручений № ТГ-П44-349) разработан проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу абзаца четвертого части первой статьи 29 Федерального закона «Об общественных объединениях» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается внести изменения в законодательство Российской Федерации, по результатам которых будет усовершенствовано регулирование деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО).

Так, изменения предполагают распространение на СОНКО мер поддержки, имеющихся у субъектов малого и среднего предпринимательства, в следующих направлениях:

- сокращение сроков проведения проверок надзорными органами;
- предоставление преимущественного права выкупа арендуемых помещений;
- предоставление возможности получения поручительств и независимых гарантий, а также микрозаймов от организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Законопроектом также предусматривается реализация мер, направленных на совершенствование отчетности, представляемой СОНКО. С этой целью вносятся изменения в федеральные законы от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».

Также в рамках исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации от 16 января 2019 г. № Пр-38ГС и пункта 8 перечня поручений № ТГ-П44-349 разработан и принят Федеральный закон от 29 декабря 2020 г. № 477-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 477-ФЗ), предусматривающий распространение на некоммерческие организации нормы, аналогичные нормам главы 48.1 Трудового кодекса Российской Федерации в части регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений у работодателя – субъекта малого

предпринимательства, который отнесен к микропредприятиям, локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права, и трудовыми договорами.

Кроме того, Федеральный закон № 477-ФЗ содержит нормы, позволяющие работодателям – некоммерческим организациям, соответствующим установленным требованиям, заключать срочные трудовые договоры (по аналогии с работодателями – субъектами малого предпринимательства).

В целях реализации Федерального закона № 477-ФЗ приняты:

постановление Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2021 г. № 617 «Об установлении предельных значений среднесписочной численности работников и величины дохода некоммерческих организаций в целях распространения на них установленных главой 48.1 Трудового кодекса Российской Федерации особенностей регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений», устанавливающее критерии в виде максимальных значений среднесписочной численности работников и объема дохода за предшествующий календарный год для НКО (по аналогии с микропредприятиями размерах до 15 человек и 120 млн. руб. соответственно);

постановление Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2021 г. № 618 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 августа 2016 г. № 858», положения которого позволяют распространить действие указанного постановления на некоммерческие организации.

Таким образом, принятые законодательные инициативы позволят повысить эффективность деятельности некоммерческих организаций и увеличить количество таких организаций при предоставлении качественных услуг населению.

В рамках исполнения подпункта «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 1 сентября 2020 г. № Пр-1395 и поручения Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2020 г. № ТГ-П12-10612 в целях формирования единого реестра социально ориентированных некоммерческих организаций принят Федеральный закон от 30 апреля 2021 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в статью

265 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 104-ФЗ).

Следует отметить, что постановлениями Правительства Российской Федерации от 23 июня 2020 г. № 906 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – постановление № 906) и от 11 июня 2020 г. № 847 «О реестре некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» (далее – постановление № 847) были сформированы соответствующие реестры (далее соответственно – реестр № 1 и реестр № 2) в период распространения новой коронавирусной инфекции, в том числе для предоставления дополнительных мер поддержки некоммерческим организациям, аналогичных мерам поддержки, предоставленным субъектам малого и среднего предпринимательства (предоставление кредитов на льготных условиях, освобождение от уплаты налогов, авансовых платежей по налогам, сборов по налогу на прибыль организаций в части ежемесячных авансовых платежей, подлежащих уплате во II квартале 2020 г., и другие). Соответственно, после получения указанных преференций необходимость в ведении двух разных реестров отсутствует.

Таким образом, Федеральным законом № 104-ФЗ определяется ведение единого реестра социально ориентированных некоммерческих организаций и одновременно исключаются нормы, в соответствии с которыми формируется два реестра НКО. Также Правительству Российской Федерации предоставляется возможность определять дополнительные критерии для включения НКО в единый реестр.

В целях реализации Федерального закона № 104-ФЗ принято постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. № 1290 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций», которым утверждается порядок ведения реестра социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – Реестр). В соответствии с подпунктом 19.6 пункта 1 статьи 265 Налогового кодекса Российской Федерации юридические лица, передавшие на безвозмездной основе некоммерческим организациям имущество (включая денежные средства),

могут включить его в состав внереализационных расходов при определении ими налоговой базы по налогу на прибыль организаций. При этом имущество должно быть передано некоммерческим организациям, вошедшим в Реестр. Также постановлением определяются требования к некоммерческим организациям в соответствии со статьей 265 Кодекса.

Поручением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2021 г. № 7393п-П44 утвержден План по реализации в 2021-2022 годах Концепции содействия развитию благотворительной деятельности в Российской Федерации (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2019 г. № 2705-р), который включает мероприятия по развитию механизмов законодательного регулирования благотворительной деятельности и правоприменительной практики, расширению налоговых стимулов и возможностей для участия граждан и организаций в благотворительной деятельности, развитию системы подготовки кадров для благотворительных организаций, совершенствованию механизмов взаимодействия участников благотворительной деятельности с органами государственной власти и местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями.

2. Финансовая поддержка

Ассигнования федерального бюджета на поддержку СОНКО были увеличены в реальном выражении на 18,7 %, с 34,7 млрд рублей в 2019 году до 53,4 млрд рублей в 2020 году¹ (см. таблицу 1).

В 2020 году в рамках предоставления субсидий из федерального бюджета в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2019 г. № 30 «О грантах Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества» Фондом президентских грантов было проведено два конкурсных отбора по поддержке негосударственных некоммерческих,

¹ Сводная информация о финансировании программ поддержки СОНКО в 2018-2019 гг. подготовлена при участии Минкультуры России, Минобрнауки России, Минспорта России, Минтруда России, МЧС России, МИД России, Минцифры России, Росмолодежи.

а также специальный конкурс для поддержки СОНКО в период борьбы с коронавирусной инфекцией (далее – специальный конкурс).

Общая сумма поддержки, предоставленная в рамках указанных конкурсов Фондом президентских грантов в 2020 году, составила 10,7 млрд рублей, которая была распределена между 5 319 НКО (4,1 млрд рублей между 2017 НКО в рамках первого конкурсного отбора и 4,6 млрд рублей между 2 402 НКО в рамках второго конкурса, а также 2,0 млрд рублей между 900 НКО в рамках специального конкурса)².

Таблица 1. Сводная информация о финансировании СОНКО в 2019-2020 гг. на федеральном уровне

Государственный орган Российской Федерации, оказывающий финансовую поддержку СОНКО	Объем государственной финансовой поддержки, представленной СОНКО (тыс. руб.)		Из него на конкурсной основе (тыс. руб.)		Количество СОНКО, получивших финансовую поддержку	
	2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.
Минкультуры России	9 906 000,0	8 303 500,9	5 124 000,0	1 743 320,5	357	123
Минобрнауки России	13 550 293,6	15 019 575,5	25 211,12	2 153 005,56	8	67
Минспорт России	87 580,4	185 000,0	87 580,4	185 000,0	18	25
Минтруд России	2 086 713,0	4 645 733,0	0	0	33	42
МЧС России	90 000,0	90 000,0	90 000,0	90 000,0	12	10
МИД России	246 359,1	295 294,9	74 803,0	0	15	2
Минцифры России	-	356 420,2	-	356 420,2	-	288
Росмолодежь	-	12 451 796,3	-	91 786,0	-	83
ФАДН России	1 055 000,0	1 344 461,1	1 055 000,0	1 344 461,1	33	66
Фонд президентских грантов	7 700 000,0	10 659 242,7	7 700 000,0	10 659 242,7	3 772	5 319
ИТОГО	34 721 946,1	53 351 024,6	14 156 594,52	16 623 236,1	4 248	6 025

В 2020 году Минкультуры России распределено 8,3 млрд рублей среди 123 организаций (в том числе на конкурсной основе – 1,7 млрд рублей

² В соответствии с Протоколами заседания Координационного комитета по проведению конкурсов на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества от 21 февраля 2020 г. № 1, от 15 июня 2020 г. № 2, от 28 августа 2020 г. № 3

в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 27 июня 2018 г. № 741, от 26 января 2016 г. № 38, от 15 декабря 2020 г. № 2098, а также распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2020 г. № 3055-р.

Минобрнауки России оказана финансовая поддержка 61 некоммерческим организациям на общую сумму 15,0 млрд рублей, в том числе на конкурсной основе 2,2 млрд рублей в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 3 октября 2015 г. № 1060, от 7 сентября 2019 г. № 1174, от 8 мая 2019 г. № 570, от 8 мая 2019 г. № 576, от 27 марта 2018 г. № 332, от 27 апреля 2005 г. № 260, от 27 декабря 2019 г. № 1902, от 30 апреля 2019 г. № 537, от 30 апреля 2019 г. № 538.

Минспортом России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2019 г. № 4 в 2019 г. поддержано 25 некоммерческих организаций на общую сумму 185 млн рублей.

Минтрудом России в 2020 году были предоставлены субсидии 42 некоммерческим организациям на общую сумму 4,6 млрд рублей.

МЧС России выделены субсидии 10 некоммерческим организациям с общей суммой финансирования 90 млн рублей в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2018 г. № 1237, а также Приказом МЧС России от 29 марта 2019 г. № 185.

МИД России в 2020 году предоставлена финансовая поддержка 2 организациям на общую сумму 295 млн рублей в соответствии с ведомственной целевой программой «Научно-методическое, методическое и кадровое обеспечение обучения русскому языку и языкам народов Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»; федеральный проект «Кадры для цифровой экономики», проводимый в рамках Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

Минцифры России в 2020 году поддержано 288 некоммерческих организаций на общую сумму 356 млн рублей в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 18 марта 2019 г. № 282, от 26 ноября 2018 г. № 1417,

от 26 марта 2019 г. № 314, а также приказами Роспечати от 15 декабря 2017 г. № 496, от 29 декабря 2017 г. № 533, от 19 января 2018 г. № 8.

Росмолодежью оказана финансовая поддержка 83 некоммерческим организациям на общую сумму 12,5 млрд рублей, в том числе на конкурсной основе 92 млн руб. в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2017 г. № 1306 и постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2019 г. № 1174.

ФАДН России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2018 г. № 628 в 2020 году поддержано 66 некоммерческих организаций на общую сумму 1,3 млрд рублей.

Помимо этого, предоставление финансовой поддержки в 2020 г. осуществлялось органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с данными, представленными субъектами Российской Федерации³ в Минэкономразвития России, общий объем финансовой поддержки, предоставляемой СОНКО из бюджетов субъектов Российской Федерации, в 2020 году составил 58,0 млрд рублей⁴, в том числе виде субсидий на конкурсной основе – 16,9 млрд рублей, а общее количество СОНКО, которым была оказана финансовая поддержка из бюджетов субъектов Российской Федерации в 2020 году составило 8,4 тыс., что меньше на 7 % по сравнению с 2019 годом, но в то же время больше на 12 % по сравнению с 2018 годом (в 2018 и 2019 годах было поддержано 7,4 и 9,1 тыс. СОНКО соответственно).

Отдельные государственные программы субъектов Российской Федерации по поддержке СОНКО (в том числе отдельные подпрограммы государственных программ) в 2020 году реализовывались в 65 регионах страны.

На муниципальном уровне в 2020 г. также осуществлялась поддержка СОНКО⁵.

В целом, доля муниципальных районов и городских округов, реализующих мероприятия по поддержке СОНКО, в общем количестве муниципальных районов

³ Данные по финансовой поддержке СОНКО из регионального бюджета не были представлены Нижегородской областью

⁴ Для сравнения: в 2018 и 2019 гг. финансовая поддержка СОНКО составила 34,6 и 48,7 млрд. рублей соответственно

⁵ Орловская область, Брянская область не учитываются при подсчете, поскольку указанными субъектами Российской Федерации не были представлены данные по муниципальной поддержке СОНКО

и городских округов на 31 декабря 2020 года (за исключением городов федерального значения), составила 47 %, аналогичный показатель за предыдущий год составлял 46 %.

Следует отметить, что в 2020 году в 9 субъектах Российской Федерации мероприятия в рамках муниципальных программ по поддержке СОНКО реализовывались более чем в 85 % муниципальных районах и городских округах. Так, в 5 субъектах Российской Федерации (Белгородской области, Краснодарском крае, Липецкой области, Ханты-Мансийском автономном округе, Ярославской области) реализовывались мероприятия в рамках муниципальных программ по поддержке СОНКО в 100 % муниципальных районах и городских округах, еще в 4 регионах (Ямало-ненецком автономном округе, Хабаровском крае, Тюменской области и Челябинской области) – в 92 %, 89 %, 88 % и 86 % муниципальных районах и городских округах соответственно.

В 31 субъектах Российской Федерации в 2020 году местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации были предоставлены средства на цели реализации муниципальных программ поддержки СОНКО на общую сумму 4,80 млрд рублей (в 2018-2019 годах в 20 и 24 регионах на общую сумму 3,35 млрд и 2,99 млрд рублей соответственно). При этом Московская область является абсолютным лидером по сумме переданных средств местным бюджетам на реализацию муниципальных программ по поддержке СОНКО как в 2020 году (3,35 млрд рублей), так и в 2018-2019 годах (2,62 млрд и 2,86 млрд рублей соответственно).

3. Информация о реализации Комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016-2020 годы в субъектах Российской Федерации

В 2020 году субъекты Российской Федерации продолжили реализацию Комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам,

выделяемым на предоставление социальных услуг населению, по пяти основным направлениям: социальная защита и социальное обслуживание, образование, культура, охрана здоровья граждан, физическая культура и спорт (далее – Комплекс мер). При этом 27 субъектов Российской Федерации реализовывали Комплекс мер также по направлению «молодежная политика».

Информация по реализации Комплекса мер была составлена на основе предоставленных отчетов 82 субъектов Российской Федерации и в разрезе отраслей представлена в таблице 2. В свою очередь, соответствующие отчеты не были предоставлены в установленном порядке Еврейской автономной областью и Брянской областью, поэтому дальнейший анализ реализации Комплекса мер будет проведен без учета указанных 2 регионов. Также данные по направлениям физическая культура и молодежная политика были составлены без учета г. Москвы.

Общий объем средств, переданных субъектами Российской Федерации СОНКО на реализацию указанных направлений, в 2020 году составил более 38,1 млрд рублей. Указанные средства были распределены между 4,5 тыс. СОНКО, услуги которых получили более 44 млн. человек⁶ (в 2019 году 44,5 млрд. рублей были распределены между 5,8 тыс. СОНКО, услуги которых получили более 19 млн. человек; в 2018 году 31,3 млрд. рублей были распределены между 4,4 тыс. СОНКО, услуги которых получили более 22 млн. человек).

Таблица 2. Сводная информация по реализации Комплекса мер в разрезе отраслей социальной сферы, 2020 г.

⁶ В отношении оценочного числа людей, получивших услуги СОНКО в 2020 году, важно отметить, что существуют услуги, предполагающие ограниченное количество получателей (например, паллиативная помощь - адресная услуга, востребованная ограниченным числом людей), а также услуги, оценить точное количество конечных получателей которых не представляется возможным в виду массового охвата населения (например, просветительские мероприятия). Кроме того, следует учитывать, что один человек может быть получателем нескольких услуг. Число получателей услуг СОНКО в 2020 г. рассчитывался путем сложения количества людей, которые стали получателями соответствующей услуги у конкретной СОНКО, отдельно по каждой отрасли социальной сферы, исходя из данных, предоставленных субъектами Российской Федерации.

Отрасли социальной сферы	Количество СОНКО, которым были переданы на исполнение услуги, предоставляемые за счет бюджета, ед. (по всем субъектам Российской Федерации)	Общий объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, фактически переданных СОНКО на оказание услуг, млн. руб.	Субъекты Российской Федерации – лидеры по передаче услуг СОНКО (по объему средств бюджетов субъектов Российской Федерации, фактически переданных СОНКО на оказание услуг)
Социальная защита и социальное обслуживание	1 225	18 168,6	г. Москва Самарская область Московская область г. Санкт-Петербург Тюменская область
Образование	1 239	8 144,6	Самарская область г. Москва Республика Саха (Якутия) Красноярский край г. Санкт-Петербург
Культура (включая патриотическое воспитание и национальную политику)	923	3 094,5	г. Санкт-Петербург г. Москва Самарская область Ханты-Мансийский автономный округ Республика Татарстан
Здравоохранение	133	310,7	Ханты-Мансийский автономный округ Хабаровский край Республика Татарстан Пермский край Республика Башкортостан
Физкультура и массовый спорт	587	7 447,0	Челябинская область Ханты-Мансийский автономный округ Чеченская республика Тюменская область Республика Татарстан
Молодежная политика	353	947,4	Республика Татарстан Ямало-Ненецкий автономный округ Санкт-Петербург Красноярский край Удмуртская Республика
Межотраслевые услуги	77	34,1	Ямало-Ненецкий автономный округ Ульяновская область Красноярский край Новосибирская область Республика Дагестан
ИТОГО	4 537	38 146,9	г. Москва Самарская область Московская область

Отрасли социальной сферы	Количество СОНКО, которым были переданы на исполнение услуги, предоставляемые за счет бюджета, ед. (по всем субъектам Российской Федерации)	Общий объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, фактически переданных СОНКО на оказание услуг, млн. руб.	Субъекты Российской Федерации – лидеры по передаче услуг СОНКО (по объему средств бюджетов субъектов Российской Федерации, фактически переданных СОНКО на оказание услуг)
			г. Санкт-Петербург Челябинская область

В 2020 году на исполнение услуг в сфере социальной защиты и социального обслуживания 76 субъектов Российской Федерации году передали бюджетные средства СОНКО на исполнение услуг в сфере социальной защиты и социального обслуживания.

Общий объем бюджетных средств, переданных субъектами Российской Федерации СОНКО на оказание услуг в сфере социальной защиты и социального обслуживания в 2020 году, составил 18,2 млрд рублей и значительно вырос по сравнению с двумя предыдущими годами: в 2018 и 2019 годах объем бюджетных средств, выделенных СОНКО на оказание услуг в соответствующей сфере, составлял 11,2 и 13,1 млрд рублей соответственно.

В 2020 году 67 субъектов Российской Федерации передали бюджетные средства СОНКО на реализацию услуг в сфере образования на общую сумму 8,1 млрд рублей, и, по сравнению с 2019 годом, объем бюджетных средств на реализацию указанных услуг снизился на 11 %, но в то же время аналогичен 2018 году: так, общий объем переданных средств составил 9,2 млрд. рублей в 2019 году и 8,1 млрд. рублей в 2018 году.

Наиболее распространенными услугами, на которые были переданы СОНКО бюджетные средства в 2020 году, являются услуги по реализации образовательных программ дошкольного образования. Также достаточно часто регионы передавали средства на реализацию общеобразовательных программ начального и среднего (общего) образования, на дополнительное образование детей и дополнительное профессиональное образование.

Следует отметить, что передача бюджетных средств на услуги в 2020 году значительно снизилась по сравнению с 2019 годом в тех отраслях, где большая часть услуг предоставляется в виде проведения массовых мероприятий, а именно в сфере культуры и в сфере физической культуры и спорта, в связи с ограничениями, связанными с распространением коронавирусной инфекцией.

Так, в 2020 году передачу государственного финансирования СОНКО в сфере культуры осуществляли 79 субъектов Российской Федерации. Но при этом общий объем переданных СОНКО средств в 2020 году на реализацию услуг в сфере культуры значительно снизился по сравнению с 2019 годом: в 2020 году указанная сумма составила 3,1 млрд рублей, а в 2019 году – 7,9 млрд рублей (в 2018 году – 2,9 млрд рублей). Основными услугами, которые оказывали СОНКО в сфере культуры в 2020 году, являются организация и проведение культурно-массовых мероприятий, в том числе направленных на укрепление межэтнических и межнациональных связей, защиту самобытности, культуры, языков и традиций, а также патриотическое воспитание граждан.

Передача услуг СОНКО в сфере физической культуры и спорта в 2020 году осуществлялась в 46 субъектах Российской Федерации (без учета г. Москвы) и составило 7,5 млрд рублей (в 2019 г. – 12,0 млрд рублей). Основными видами услуг, которые передаются СОНКО в данной отрасли, являются организация официальных спортивных мероприятий или соревнований, а также комплектование и подготовка основных и резервных составов сборных команд (клубов) по разным видам спорта.

В сфере охраны здоровья в 2020 году 44 субъекта Российской Федерации передали услуги СОНКО, общий объем переданных СОНКО средств в данной сфере составил 310,7 млн. рублей (353,0 млн рублей в 2018 году и 258,5 млн рублей в 2019 году).

Услуги, которые оказывали СОНКО в сфере охраны здоровья населения в 2020 году, можно условно разделить на несколько групп: услуги помощи людям, пострадавшим от того или иного заболевания, услуги по профилактике заболеваний (включая информирование населения о ВИЧ/СПИД и проведение экспресс-

тестирования на ВИЧ), услуги по формированию здорового образа жизни и продвижению донорства крови.

В сфере молодежной политики 27 субъектов Российской Федерации (без учета г. Москвы) передали услуги СОНКО в 2020 году, что на 12 регионов меньше, чем в 2019 году, но в то же время на 1 регион больше, чем в 2018 году. Услуги по молодежной политике в 2020 году были переданы на сумму почти в 950 млн рублей (1,36 млрд рублей в 2019 году и 1,01 млрд рублей в 2018 году соответственно).

Среди передаваемых услуг СОНКО в сфере молодежной политики значительный вес имеют услуги по организации и проведению олимпиад, конкурсов, мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности. Кроме того, распространены услуги по организации отдыха детей и молодежи, а также по организации мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на гражданское и патриотическое воспитание молодежи.

Также бюджетные средства регионов передавались СОНКО на межотраслевые услуги: например, на социальное сопровождение при трудоустройстве социально незащищенных групп населения (Ханты-Мансийский автономный округ, Иркутская область, Красноярский край) и социальное сопровождение семей с детьми с ОВЗ (Ямало-Ненецкий автономный округ), на психофизическую реабилитацию и социальную адаптацию детей с ОВЗ посредством иппотерапии (Ульяновская область), оказание юридической, психологической и материальной помощи семьям, женщинам и детям оказавшихся в тяжелой жизненной ситуации (Республика Дагестан).

4. Финансовая поддержка ресурсных центров, оказывающих поддержку СОНКО

По данным, предоставленным в Минэкономразвития России субъектами

Российской Федерации, на региональном уровне в 2020 году финансовая поддержка оказывалась 182 ресурсным центрам в 56 субъектах Российской Федерации. Общий объем переданной поддержки составил 1,59 млрд рублей (в 2019 году финансовую поддержку из бюджетов субъектов Российской Федерации получили 157 ресурсных центра на общую сумму 1,46 млрд рублей, в 2018 году – 163 ресурсных центра на общую сумму 1,31 млрд рублей соответственно). Преимущественно средства предоставлялись ресурсным центрам в виде субсидии на конкурсной основе.

5. Имущественная поддержка

В соответствии с данными Росстата за 2020 год, 4 290 СОНКО имеют в собственности нежилые помещения (здания), общая площадь которых составляет 8 417 523,8 квадратных метров.

8 353 СОНКО арендуют нежилые помещения (здания), находящиеся в государственной или муниципальной собственности общей площадью 2 841 308,1 квадратных метров. 17 083 СОНКО арендуют нежилые помещения (здания), находящиеся в частной или иной собственности, за исключением государственной и муниципальной общей площадью 5 474 541,8 квадратных метров.

16 620 СОНКО предоставлено безвозмездное пользование нежилым помещением (зданием), находящимся в государственной или муниципальной собственности общей площадью 3 446 429,5 квадратных метров.

Безвозмездное пользование нежилым помещением (зданием), находящимся в частной или иной собственности, за исключением государственной и муниципальной, общей площадью 4 325 871,6 квадратных метров предоставлено 11 486 СОНКО.

Фактически используют нежилые помещения (здания) общей площадью 335 015,7 квадратных метров без оформления на них прав 1570 СОНКО.

3 870 СОНКО фактически располагаются в жилых помещениях общей площадью 349 820,8 квадратных метров.

При этом 68 249 СОНКО не имеют помещения, что почти на 10 % меньше аналогичного показателя за 2019 г.

6. Информационная поддержка

В целях информационной поддержки СОНКО, сбора и распространения сведений о лучших практиках деятельности СОНКО функционирует единая автоматизированная информационная система поддержки СОНКО, являющаяся информационным ресурсом Минэкономразвития России и размещенная в сети «Интернет» по адресу nko.economy.gov.ru (далее – портал Минэкономразвития России). Ежедневно указанный портал посещает порядка 2 тыс. уникальных пользователей.

В 2020 году в рамках информационной поддержки некоммерческих организаций в связи с распространением новой коронавирусной инфекции также был создан и функционирует информационный портал covid.economy.gov.ru, содержащий в том числе обзор мер государственной поддержки некоммерческого сектора.

Минюстом России создан и поддерживается информационный портал о деятельности некоммерческих организаций, который содержит информацию о зарегистрированных некоммерческих организациях на территории Российской Федерации, а также отчеты о деятельности некоммерческих организаций. Портал размещен в сети «Интернет» по адресу unro.minjust.ru.

На официальных порталах федеральных органов исполнительной власти, оказывающих поддержку СОНКО, публикуется актуальная информация о мероприятиях, проводимых некоммерческими организациями, информация о взаимодействии указанных ведомств с СОНКО, информация по вопросам предоставления государственной поддержки некоммерческим организациям, а также публикуются реестры СОНКО-получателей государственной поддержки.

Среди субъектов Российской Федерации в 77 в 2020 году (в 2019 году – у 73 соответственно) имелись региональные информационные ресурсы (информационные порталы, специализированные разделы) для СОНКО

и/ или социальных предпринимателей в сети «Интернет», функционирующие за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В 2020 г. Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями утвержден и реализуется план по популяризации добровольчества, деятельности СОНКО и благотворительности (далее – план по информационной поддержке).

В рамках реализации плана по информационной поддержке:

Минэкономразвития России сформирован перспективный график событий и тематических дней, которые могут быть использованы в качестве информационного повода для подготовки в СМИ тематических материалов о деятельности СОНКО, благотворительности, добровольчества и социального предпринимательства;

Минэкономразвития России составлен список информационных ресурсов, содержащих текстовой, фото, аудио и видео контент о деятельности СОНКО, благотворительности, добровольчества и социального предпринимательства, в т.ч. доступный в формате свободных публичных лицензий (creative commons);

оказана информационная поддержка конкурсу отчетов СОНКО «Точка отсчета», федеральному конкурсу социальной рекламы участия граждан в деятельности СОНКО, благотворительности, добровольчестве и социальном предпринимательстве «Реклама будущего», конкурсу «Лидеры корпоративной благотворительности», Чемпионату по решению кейсов по управлению некоммерческими организациями и инициативами «Разумеется», информационной кампании «Щедрый вторник» и т.д.;

функционирует информационный проект «Час с Минэком», запущенный Минэкономразвития России совместно с Общественной Палатой Российской Федерации – регулярные онлайн-встречи для заинтересованных лиц, но в первую очередь – для членов региональных и муниципальных общественных палат. Указанные мероприятия проводятся с целью обзора результатов деятельности Минэкономразвития России в части поддержки некоммерческого сектора за прошедший месяц и планов на ближайшее будущее. Онлайн-трансляция

«Часа с Минэком» демонстрируется на сайте Общественной Палаты Российской Федерации.

7. Методическая и консультационная поддержка

В целях повышения квалификации в 2020 году 2 758 государственных гражданских и муниципальных служащих прошли обучение по вопросам взаимодействия с НКО, число обучаемых выросло на 86 % по сравнению с предыдущим годом (1 480 чел.)

Также по сравнению с 2019 годом увеличилось число представителей СОНКО, прошедших обучение по вопросам оказания услуг в социальной сфере, за счет средств субъектов Российской Федерации в 2020 году. Так, в 2020 году такое обучение прошли 30 684 сотрудника СОНКО, в 2019 году – 17 158 тыс. человек, прирост числа обучаемых составил 79 %.

26 марта 2021 г. с целью развития эффективного межсекторного взаимодействия в решении социальных вопросов в российских регионах и муниципальных образованиях при поддержке Центра гражданского анализа и независимых исследований «Грани» состоялась XIII ежегодная Всероссийская конференция Минэкономразвития России «Межсекторное взаимодействие в социальной сфере». В рамках программы конференции был проведен ряд стратегических сессий по вопросам различных механизмов поддержки СОНКО и межсекторного взаимодействия, в том числе по таким новым для сектора темам, как:

- новые меры государственной поддержки СОНКО;
- реализация закона о государственном (муниципальном) заказе в социальной сфере;
- итоги года пандемии в деятельности НКО и жизненных ситуациях их целевых групп и новые вызовы в постковидное время.

8. Меры поддержки в период распространения коронавирусной инфекции

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 23 июня 2020 г. № 906 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – постановление № 906) и от 11 июня 2020 г. № 847 «О реестре некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» (далее – постановление № 847) были сформированы соответствующие реестры (далее соответственно – реестр № 1 и реестр № 2) в период распространения новой коронавирусной инфекции

В целях предоставления государственной поддержки в период пандемии новой коронавирусной инфекции СОНКО, вошедшим в реестры № 1 и № 2, были предоставлены меры поддержки, аналогичные мерам поддержки, предусмотренным для субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе:

1. предоставление субсидируемых льготных кредитов, выдаваемых СОНКО на возобновление деятельности, по ставке 2 % с возможностью частичного или полного списания при сохранении по состоянию на 1 марта 2021 г. занятости на уровне не менее 80 % от уровня на 1 июня 2020 г. (постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 г. № 696 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности»).

По состоянию на 6 октября 2020 г. 1008 СОНКО получили указанные кредиты на сумму 2 744,6 млн рублей.

2. субсидия на проведение мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции (постановление Правительства Российской Федерации от 2 июля 2020 г. № 976 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции»);

Так, если организация по состоянию на 1 июля 2020 г. была включена в реестр № 1 (при этом являлась поставщиком социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442 «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации») или во 2 реестр (при этом являлась частной образовательной организацией, осуществляющей на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана), то для нее была предусмотрена субсидия на проведение мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции в размере 15000 рублей на организацию плюс 6500 рублей на каждого сотрудника по состоянию на 1 мая 2020 г.

По состоянию на 1 июля 2020 г. в реестр № 1 и реестр № 2 были включены 8 591 СОНКО, удовлетворяющих перечисленным требованиям и имевших право на получение субсидии на проведение мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции, из которых 4 180 СОНКО получили указанную субсидию на сумму 930 896 тыс. рублей на 130 313 сотрудников.

3. продление на шесть месяцев сроков уплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, налогов (в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами) и авансовых платежей по налогам, за исключением НДС (постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики»);

4. освобождение от уплаты налогов, авансовых платежей по налогам, сборам, подлежащим уплате во 2 квартале 2020 года (Федеральный закон от 8 июня 2020 г. № 172-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»).

Так, освобождение от уплаты налогов, авансовых платежей по налогам, сборов по налогу на прибыль организаций в части ежемесячных авансовых платежей, подлежащих уплате во II квартале 2020 года получили 33 166 СОНКО, включенных в реестры № 1 и № 2 по состоянию на 1 июля 2020 г.

Также действовали меры поддержки, распространяющиеся на все некоммерческие организации независимо от того, вошли они в указанные реестры или нет.

Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» предусмотрено, что до 1 января 2021 г. Правительство Российской Федерации вправе устанавливать особенности взыскания неустойки (штрафа, пени) за несвоевременное и (или) не полностью исполненное юридическими лицами (в том числе НКО) обязательство по оплате услуг, предоставляемых на основании договоров в соответствии с законодательством Российской Федерации о газоснабжении, электроэнергетике, теплоснабжении, водоснабжении и водоотведении.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 439 «Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества» установлены требования к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества (недвижимое имущество, находящееся в государственной, муниципальной или частной собственности, за исключением жилых помещений), которые распространяются в том числе на НКО из наиболее пострадавших отраслей. В соответствии с указанным постановлением Правительства Российской Федерации штрафы, проценты или иные меры ответственности в связи с несоблюдением арендаторами порядка и сроков внесения арендной платы не применяются.

В части введения моратория на все виды проверок постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора) и о внесении изменения в пункт 7 правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в 2020 году отменяются проверки (за исключением выездных проверок, основания по которым указаны в пункте 1 указанного постановления), в том числе для НКО,

среднесписочная численность работников которых за 2019 год не превышает 200 человек (за исключением политических партий и НКО, выполняющих функции иностранного агента).

С целью продления сроков предоставления отчетности Минюстом России издан приказ от 26 мая 2020 г. № 122, которым устанавливается срок представления отчетности некоммерческими организациями – 1 июля 2020 года. Также Минюстом России издан приказ от 26 мая 2020 г. № 123, согласно которому срок представления некоммерческими организациями, выполняющими функции иностранного агента, отчетности и аудиторского заключения по итогам аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности перенесен на 1 июля 2020 года. Кроме того, на 1 июля 2020 г. перенесен срок представления казачьими обществами сведений, предусмотренных Федеральным законом «О государственной службе российского казачества».

Федеральным законом от 8 июня 2020 г. № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции» внесены изменения:

в Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в части предоставления возможности НКО проводить собрания высшего органа управления организацией путем заочного голосования;

в Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» в части отмены обязательного аудита фондов, являющихся социально ориентированными некоммерческими организациями, за 2019 год.

В случае если неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства произошло из-за последствий распространения коронавируса, поставщик в том числе НКО вправе ссылаться на такие обстоятельства, как на основание, освобождающее его от уплаты неустойки (штрафа, пени) по направленному заказчиком требованию об уплате таких неустоек. В целях реализации данной меры подписано совместное письмо Минфина России, МЧС России, ФАС России «О позиции Минфина

Российской Федерации, МЧС, ФАС об осуществлении закупок товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд в связи с распространением коронавирусной инфекции».

9. Результаты развития сектора СОНКО

По данным Росстата, в 2020 г. в Российской Федерации действовало 128 685 СОНКО, при этом их количество с 2019 года уменьшилось на 18 тыс.

Средняя численность работников, занятых в одной СОНКО (чел.), является стабильной на протяжении 2011-2020 гг. и составляет от 4 до 7 человек.

С 2011 г. по 2019 г. происходил устойчивый рост средней численности добровольцев, участвующих в деятельности СОНКО. В 2011 г. их было более 1 146 тыс. человек, в 2016 г. – 2 155 тыс. человек, в 2017 г. – 2 731 тыс. человек, в 2018 г. – 2 937,3 тыс. человек, в 2019 г. – 4 056,7 тыс. человек. Однако в 2020 году среднесписочная численность добровольцев (волонтеров), участвующих в деятельности СОНКО, незначительно уменьшилась и составила 3 429,1.

Следует отметить, что в 2020 году в целях совершенствования методологии оценки активности участия граждан Российской Федерации в добровольческой (волонтерской) деятельности по предложению Минэкономразвития России (письмо от 14 мая 2019 г. № Д01и-15509), а также в связи с поручением Аппарата Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2018 г. № П24-59278 о реализации конкретных предложений по вопросам внедрения индекса «Активного долголетия», в форму № 1-3 «Выборочное обследование рабочей силы» внесены изменения, позволяющие получить статистическую информацию о добровольческой (волонтерской) деятельности населения, осуществляемой на протяжении последних 12 месяцев.

Таблица 3. Численность участников деятельности СОНКО в 2019-2020 годах (тыс. человек)

Показатель	2019 г.	2020 г.	2020 г. к 2019 г., в %
Среднесписочная численность штатных работников (за	375,8	374,3	99,6

исключением внешних совместителей)			
Средняя численность добровольцев	3 785,1	3 429,1	90,6
Средняя численность внештатных работников (привлечённых по договорам гражданско-правового характера)	108,3	105,4	97,4